



**Diputació
Barcelona**

Àrea de Presidència

Direcció de Serveis Jurídics
Servei d'Assessoria Jurídica

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Susana Sánchez Pérez

Barcelona, 26 d'abril de 2017



**Diputació
Barcelona**

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa



- Des l'any 2007 s'han incrementat un 80% les sancions de trànsit.
- Els ajuntaments imposen 26.000.000 de sancions a l'any.
- Barcelona va recaptar 13,62 milions d'euros per actes incívics.





La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Procediment

Règim jurídic

Estabilitat
pressupostària

Transparència

LBRL
(LARSAL)

- Administració eficaç, eficient, transparent, simplificada i accessible a la ciutadania.
- Règim comú en matèria de procediment, règim de responsabilitat patrimonial i règim sancionador.

CORA

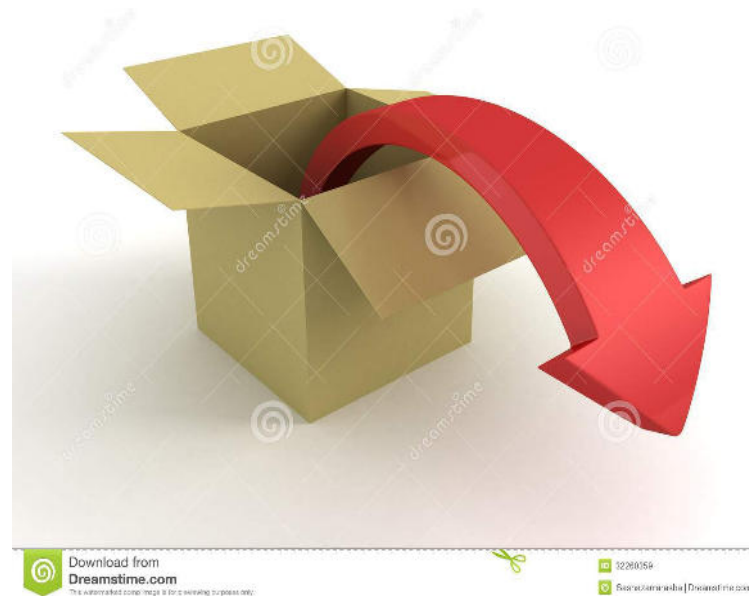
COMISION VIRTUAL PARA LA REFORMA
DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

- La Llei 40/2015, d'1 d'octubre que regula el Règim jurídic del sector públic



- Llei 39/2015, d'1 d'octubre que regula el Procediment administratiu comú de les administracions públiques





La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Llei 40/2015, d'1 d'octubre de RJSP, plasma els principis de la potestat sancionadora que són amb matisos els que regeixen l'ordre Penal

Principi de legalitat (art. 25 CE)

- Reserva de Llei (25)

Garantia formal

Garantia material



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

- En l'àmbit local la Llei 57/2003, de 16 de desembre i les Lleis sectorials.
- Art. 25. k) de la LBRL, correspon a l'alcalde sancionar les faltes de desobediència a la seva autoritat o per infracció de les ordenances municipals, llevat que aquesta facultat estigui atribuïda a altres òrgans



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

- *Les disposicions que regulen la potestat sancionadora de les administracions són aplicables al règim disciplinari respecte del personal al seu servei.*
- *No a les relacions regulades per la legislació de contractes o per la legislació patrimonial de les administracions públiques.*



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Principi d'irretroactivitat (art. 9 i 25 de la CE)

- Art. 26 de LRJSP
- S'estén la irretroactivitat positiva a l'infractor, tant en la tipificació de la infracció, com en la sanció, així com en els terminis de prescripció, incloses les sancions pendents de compliment.



Diputació
Barcelona

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Principi de tipicitat. Art. 27 de LRJSP

És una concreció del principi de legalitat.

Classifica les infraccions administratives.

Admet la col·laboració reglamentària.

Proscriu l'aplicació analògica.



Diputació
Barcelona

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Responsabilitat art. 28 LRJSP

Autoria: persones físiques i jurídiques, associacions, entitats o unions sense personalitat però amb capacitat d'obrar.

Compatibilitat de la sanció amb la reposició de la situació alterada i la indemnització de danys i perjudicis.
Via de constrenyiment



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Responsabilitat art. 28 LRJSP

- **Solidaritat.** Individualització de la sanció quan sigui possible.
- Incompliment de l'obligació de prevenció de la comissió d'infraccions administratives.
- Possibilitat de respondre del pagament de les sancions dels dependents o persones vinculades.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

- Principi de proporcionalitat art. 29
- Observança de la idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i l'adequació a la gravetat del fet.
- Per la graduació de la sanció es considerarà:
 - El grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat.
 - La continuïtat o persistència en la conducta infractora.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

- La naturalesa dels perjudicis causats.
- Reincidència, per resolució ferma en via administrativa.

Imposició de la sanció en grau inferior.

Imposició de la sanció en grau superior, en la concurrència de sancions.

Defineix la sanció continuada.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Prescripció art. 30

S'assenyala quan comença a prescriure les infraccions continuades.

Interrupció de la prescripció, comptador a zero si es paralitza el procediment.

Comença des del dia que sigui executable o hagi transcorregut el termini per a formular recurs. I es fixa quan es comença a comptar si es resol un recurs d'alçada per silenci.



**Diputació
Barcelona**

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Concurrència de sancions art. 31

- Principi non bis in idem.
- Concurrència de sancions amb òrgans de la Unió Europea.



**Diputació
Barcelona**

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Llei 39/2015 d'1 d'octubre de LPA

Garantia del procediment art. 24 de la CE. Art 63.2 LPA.

En cap cas es podrà imposar una sanció sense que s'hagi tramitat l'oportú procediment.



Diputació
Barcelona

La potestat sancionadora de l'Administració local en la
nova regulació administrativa

Procediment electrònic





**Diputació
Barcelona**

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Molts preceptes que configuraven de manera especial el procediment sancionador s'han traslladat a la nova Llei al procediment comú.

Art. 18 Deure de col·laboració de les persones, no és necessari que s'hagi previst en una Llei.

Art. 53 Drets dels interessats.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Informació i actuacions prèvies (art. 55)

- Es generalitzen per a tot tipus de procediments.
- Les realitzarà l'òrgan que tingui atribuïdes les funcions inspectores o d'esbrinament i, en el seu defecte, l'òrgan competent per incoar o resoldre el procediment.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Mesures provisionals (art. 56)

- No cal que s'hagin previst en una Llei especial, si es donen els requisits previstos a la LPA:
 - a) Que s'adoptin en cas d'urgència inajornable i per a la protecció provisional dels interessos implicats.
 - b) Que resultin necessàries i proporcionades.



**Diputació
Barcelona**

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

c) Que siguin modificades o aixecades en l'acord d'iniciació del procediment, que s'haurà d'efectuar dintre dels quinze dies següents a la seva adopció, quedant en altre cas sense efecte.

S'han d'aplicar en els termes previstos en la Llei 1/2000 d'Enjudiciament civil.



**Diputació
Barcelona**

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Iniciació del procediment

El procediment sancionador s'inicia d'ofici
(art.58)

- Per pròpia iniciativa
- Com a conseqüència de l'ordre d'un superior.
- Petició raonada d'altres òrgans.
- Per denúncia.



**Diputació
Barcelona**

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Inici del procediment per denúncia art. 62

No es reconeix, amb caràcter general, el dret a informar al denunciat de la incoació de l'expedient.

Únicament s'informarà si el procediment específic així ho preveu.

Quan en la denúncia s'invoqui un perjudici pel patrimoni de les administracions, sí que es notificarà al denunciant si s'ha iniciat o no el procediment.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Els programes de clemència – leniency

Exoneració al denunciant que hagi participat en la comissió de la infracció, requisits:

- Que hagi estat el primer en denunciar-lo.
- Hagi aportat elements de prova que permetin iniciar el procediment.
- Es reperi el perjudici causat.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Programes de clemència:

- Que hagi cessat en la conducta infractora i no hagi destruït proves.
Si no es donen tots aquests requisits també podrà minorar l'import de la sanció, però necessàriament haurà d'haver cessat en la conducta infractora i no hagi destruït proves.
Només és aplicable a les infraccions que causin un perjudici al patrimoni de les administracions públiques.



**Diputació
Barcelona**

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

No es podran iniciar nous procediments de caràcter sancionador per fets o conductes tipificades com infraccions en la comissió de les quals l'infractor persisteix de manera continuada, en tant no hagi recaigut una primera resolució sancionadora de caràcter executiu. Art. 63.3



Diputació
Barcelona

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Instrucció del procediment

•

Mitjans electrònics

Valoració de la prova

Ampliació a petició de l'interessat 10 dies.

Nova redacció de la presumpció *iuris tantum* respecte el valor de les actes d'inspecció.

- Que el funcionari actuant tingui la condició d'autoritat.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

- Que es tracti de fets directa i personalment constatats pel funcionari públic actuant.
- Que s'observin els requisits de formalització pertinents.
- La ratificació en l'expedient de l'agent que formulà i presencià personalment els fets.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Els informes

- S'han de formalitzar en documents electrònics.
- Si s'han d'emetre per un òrgan administratiu, organisme públic o entitat de dret públic, tindrà caràcter preceptiu.
Si el fonament de la resolució és la valoració de les proves practicades, aquesta valoració s'ha d'incloure en la proposta de resolució.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Finalització del procediment

Si es produeix el reconeixement de la conducta infractora, es podrà resoldre el procediment.

Si la sanció té caràcter pecuniari **el pagament voluntari suposarà la finalització del procediment**, llevat allò que faci referència a la restitució de la situació alterada o a la determinació dels danys o perjudicis.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

- Tant si es reconeix la responsabilitat.
- Com si es paga voluntàriament.
 - I es renúncia a formular recurs en via administrativa.

=

- 20 % 0 +



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Resolució del procediment

Proposta de resolució: es preveuen les circumstàncies que permeten finalitzar el procediment amb l'arxiu de les actuacions sense elevar proposta:

- Inexistència dels fets que poguessin constituir una infracció.
- Quan els fets no han estat acreditats.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

- Quan els fets provats no constitueixin, de manera manifesta, una infracció administrativa.
- Quan no existeixi o no s'hagi pogut identificar a la persona o persones responsables o bé estiguin exemptes de responsabilitat.
- Quan hagi prescrit la infracció.



**Diputació
Barcelona**

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

La proposta haurà d'indicar que s'ha posat de manifest el procediment i el termini per formular al·legacions i presentar documents i informacions que s'estimin pertinents.

La resolució

S'aclareix que la resolució que posa fi al procediment és executiva quan no hi càpiga cap recurs ordinari en via administrativa.



La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Quan ja sigui executiva es podrà suspendre cautelarment si l'interessat manifesta la seva intenció de formular recurs contenciós.

La suspensió finalitzarà:

- Si no formula el recurs contenciós.
- Si malgrat el formula no demana la suspensió en via jurisdiccional.
- Quan el Jutge hagi acordat l'aixecament de la suspensió.



**Diputació
Barcelona**

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

La fixació de la responsabilitat derivada de l'il·lícit administratiu.

En principi ha de ser determinada i exigida per l'òrgan a qui correspongui l'exercici de la potestat sancionadora.

Art. 90.4 Si aquesta responsabilitat no ha estat possible determinar-la en l'expedient, es fixarà en un procediment complementari. La resolució del qual serà immediatament executiva.



Diputació
Barcelona

La potestat sancionadora de l'Administració local en la nova regulació administrativa

Aquest procediment admet la terminació convencional.

La resolució d'aquest procediment posa fi a la via administrativa.

Altres aspectes

La tramitació simplificada, sense variacions.

Mitjans de pagament de les sancions pecuniàries.



**Diputació
Barcelona**

Moltes gràcies per la seva atenció.