



**Diputació  
Barcelona**

**JORNADES SOBRE LA REFORMA DE LA  
LEGISLACIÓ BÀSICA DE PROCEDIMENT  
ADMINISTRATIU, UNA VEGADA  
TRANSCORREGUTS SIS MESOS DE L'INICI DE LA  
SEVA VIGÈNCIA**

**26 d'abril i 3 de maig de 2017  
Espai Francesca Bonnemaison**

# LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA DELS ENS LOCALS

INCIDÈNCIA DE LA REFORMA  
ADMINISTRATIVA DE 2015  
LLEIS 39/2015 I 40/2015

M. Teresa Redondo del Pozo  
Secretària General del Ple  
Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat  
3 de maig 2017

## INDEX

- I. LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA EN LA LLEI 39/2015, D'1 D'OCTUBRE, DEL PROCEDIMENT ADMINISTRATIU COMÚ DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (LPACAP).**
- II. LA REGULACIÓ DE LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA EN LA LLEI 40/2015, D'1 D'OCTUBRE, DE REGIM JURÍDIC DEL SECTOR PÚBLIC. (LRJSP)**
- III. LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA LOCAL**
  1. CONCEPTE
  2. FONAMENTS
  3. MANIFESTACIONS
- IV. LÍMITS DE LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA**
  1. FORMALS: Competència, procediment i jerarquia
  2. MATERIALS: reserva de llei, principis generals del dret i els principis de la bona regulació.
- V. BONA REGULACIÓ:** Concepte i principis
- VI. LA PLANIFICACIÓ NORMATIVA I L'AVALUACIÓ NORMATIVA**
- VII. PARTICIPACIÓ CIUTADANA :** En l'iniciativa i en l'elaboració.
- VIII. PUBLICITAT I TRANSPARÈNCIA DE LES ORDENANCES I REGLAMENTS LOCALS**
- IX. EL PROCEDIMENT GENERAL DE L'EXERCICI DE LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA LOCAL.**
- X. EL CONTROL DE LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA:** Control en via administrativa i Control en via jurisdiccional.

## I.- LA REGULACIÓ DE LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA EN LA LPACAP

### **NOVETAT: TÍTOL VI: DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA I LA POTESTAT DE DICTAR REGLAMENTS I ALTRES DISPOSICIONS. (ARTS. 127 A 133 LPACAP)**

Informe seguiment CORA:

[http://www.sefp.minhafp.gob.es/dam/es/web/areas/reforma\\_aapp/actuaciones-informes/proceso/CORA-Informe-trimestral-de-seguimiento-Junio-2016.pdf](http://www.sefp.minhafp.gob.es/dam/es/web/areas/reforma_aapp/actuaciones-informes/proceso/CORA-Informe-trimestral-de-seguimiento-Junio-2016.pdf)

### **FINALITAT DE LA REGULACIÓ BÀSICA COMUNA DE L'EXERCICI DE LA POTESTAT NORMATIVA:** (Exposició de motius de la Llei 39/2015).

- A. Millorar la qualitat normativa de l'ordenament jurídic, fent efectius els principis de la bona regulació, planificació i avaluació normativa
- B. Garantir l'audiència i la participació ciutadana en l'elaboració de les normes.
- C. Assolir la predictibilitat i l'avaluació pública de l'ordenament jurídic com a garantia de seguretat jurídica.

**CARÀCTER BÀSIC DE LA REGULACIÓ:** Disposició final primera apartat 2 LPACAP.

Examen del títol competencial: Dictamen del Consell d'Estat 275/2015, de 9 d'abril.

### **REGIM TRANSITORI:**

**En relació als procediments d'elaboració de les normes:**

**PER A LES NORMES DE L'AGE,** la DT3a. LRJSP determina que el procediment d'elaboració de les normes en tramitació en l'AGE serà el vigent en el moment d'iniciació del procediment.

**PER A LA RESTA DE NORMES:** No existeix cap previsió per a la resta de les AAPP, per això s'ha d'aplicar, en la meua opinió, la DT 3a. Apartat a) LPACAP (procediment iniciat o no abans del 2 d'octubre de 2016).

## II.- LA REGULACIÓ DE LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA EN LA LRJSP

1.- **No existeix una regulació bàsica de la potestat reglamentària**, en la Llei 40/2015, de Règim Jurídic del Sector Públic, si bé alguns preceptes que si són de caràcter bàsic, afecten a l'exercici d'aquesta potestat:

- L'art. 4: **Principi de intervenció mínima** de les administracions públiques per al desenvolupament d'una activitat.
- Els arts. 5, i els arts. 15 a 18 que regula el **funcionament dels òrgans col·legiats** de les administracions públiques, tenint en compte que la DA 21 exclou la seva aplicació "als **òrgans de govern** de les entitats locals".
- Els **principis de la potestat sancionadora** (arts. 25 a 31), essent d'especial rellevància per a la potestat reglamentària els arts. 25 relatiu al principi de legalitat, el 26 principi d'irretroactivitat i el 27 principi de tipicitat.

2.- La regulació de la **potestat reglamentària** del Govern de l'Estat es regula a la DF 3a. que modifica la Llei 50/1997, de 27 de novembre, **del Govern**. (nous arts. 22 a 28 de la Llei 50/1997). No són d'aplicació als ens locals però serveixen com a indicatius de la voluntat del legislador per a la interpretació de la Llei 39/2015.

### III.- LA POTESTAT REGLAMENTARIA LOCAL -1

#### **CONCEPTE DE LA POTESTAT REGLAMENTARIA LOCAL.**

La facultat de dictar disposicions de caràcter general susceptibles de crear drets i obligacions que s'incardinin en el sistema de fonts de l'ordenament jurídic emanades dels òrgans del govern democràtic municipal.

#### **FONAMENTS DE LA POTESTAT REGLAMENTARIA LOCAL:**

- La tradició històrica
- L'autonomia Local –garantía institucional – 137 i 140 CE i 3.1 CEAL –STC 214/89, de 21 de desembre.
- La composició democràtica de les entitats locals –STC 233/1999, de 16 de desembre.
- El reconeixement de la potestat reglamentaria local en la doctrina del TC, entre d'altres STC 214/1989
- L'EAC de 2006 recull expressament la potestat normativa dels municipis a l'art. 87.3. No per a la resta d'ens locals que esmenta: 90 i 91 vegueria, 92 i 93 comarca i altres ens supramunicipals

#### **PLURALITAT DE DISPOSICIONS DE CARÀCTER GENERAL**

- A) Potestat normativa vs. Potestat reglamentaria.
- B) Disposicions de caràcter general no normatives: Bans, Instruccions i ordres del servei, art. 6 LRJSP; plecs de condicions generals de contractació..etc.
- C) Denominació reglaments (normes d'autoorganització) vs. Ordenances (efectes davant tercers –art. 84 LRBRL) – STS 04.05.2010 (reconeix la competència municipal per a establir regulació en instal·lacions d'antenes i xarxes de telecomunicacions y fa referència indistintament a ordenances o reglaments).
- D) L'emanació de normes locals, no sempre es manifesta de la potestat reglamentària, la potestat d'autoorganització (reglaments orgànics) la potestat tributària (ordenances fiscals), fins i tot, manifestació de la potestat pressupostària o de planejament u ordenació urbanística.
- E) Exemple: La STS 5.02.2014 canvi d'orientació jurisprudencial sobre la naturalesa jurídica de las RPT.

## III LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA -2

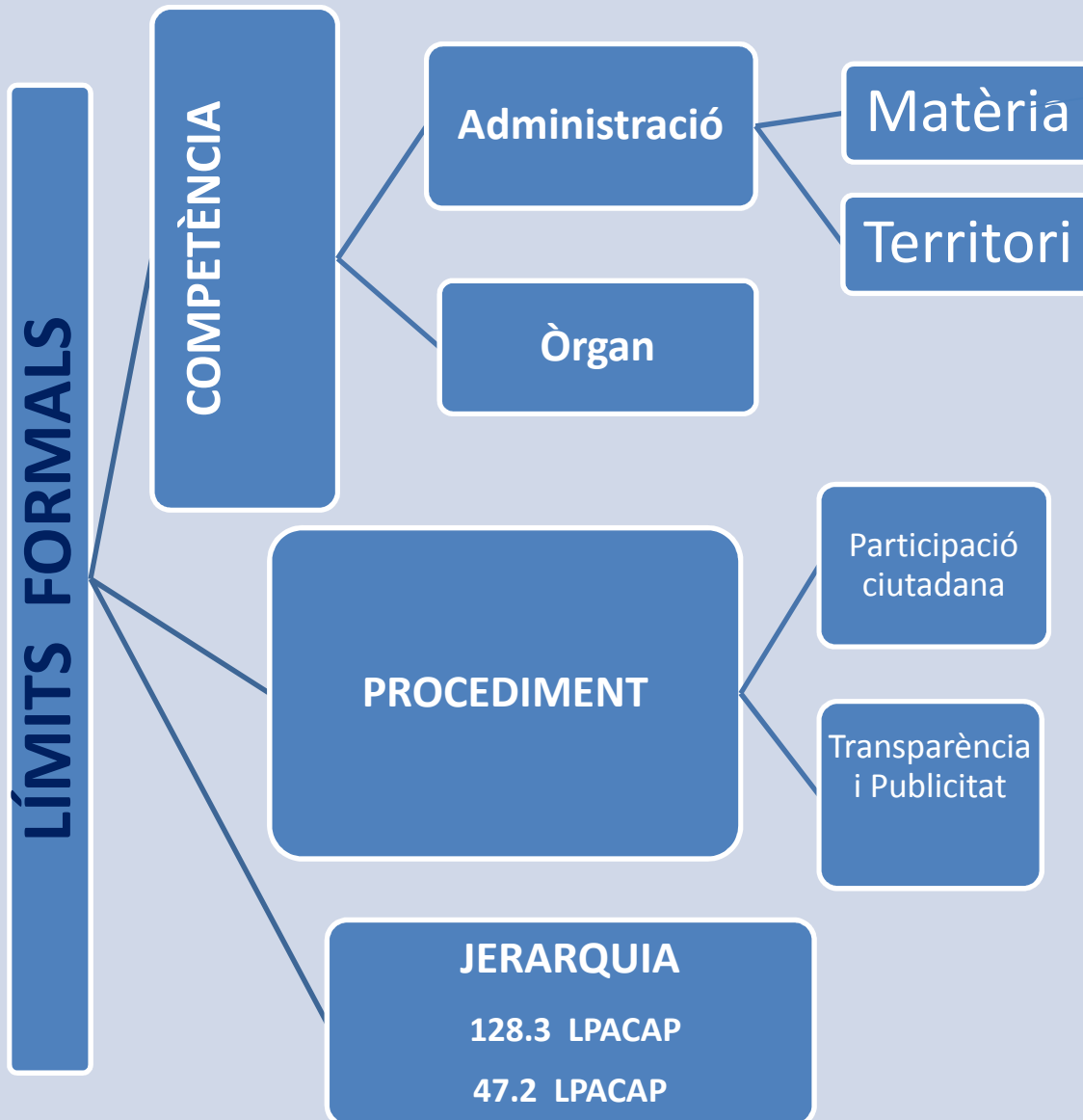
### ***TITULARS DE LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA: 128.1 LPACAP***

1. El Govern de la Nació: Potestat originària art. 97 CE.
2. Òrgans de Govern de les CCAA, de conformitat amb els seus Estatuts
3. Òrgans de Govern Local, de conformitat amb la CE, els Estatuts d'Autonomia i la LRBRL

### ***ENS TITULARS DE LA POTESTAT REGLAMENTARIA LOCAL :***

- a. **Entitats locals territorials** de l'**art. 3.1 LRBRL**: municipis, províncies i illes (art. 4.1 LRBRL). L'art. 87.3 EAC , 8 i 236 TRLMC, 55.1.a ROAS
- b. **Comarques i Àrees Metropolitanas** (ens locals **art. 3.2 LRBRL**) tenen potestat reglamentària si així es disposa per les lleis de les CCAA. Art.8 en relació al 3 del DL 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el TRLMRLC en relació a la província i la comarca. Art. 3 de la Llei 3/2010, de 3 d'agost, de L'AMB
- c. **Les Mancomunitats** per a la prestació de serveis u obres de la seva competència segons disposin els seus estatuts. En absència de previsió estatutària totes aquelles precises per al compliment de la seva finalitat d'acord amb la legislació aplicable. –arts. 115 a 123 TRLMC-
- d. **Les Entitats Locals Menors**, segons disposi la norma autonòmica (art. 4.2 LRBRL). El TRLMC no li reconeix expressament aquesta facultat.

## IV LIMITS A LA POTESTAT REGLAMENTARIA LOCAL - 1



*Les Ordenances i els Reglaments són instruments o elements auxiliars de la competència.*

•**MUNICIPALS:** arts. 25, 26 i 27 LRBRL i STC 41/2016.

•**PROVINCIALS:** arts. 32 i 36 LRBRL. STC 111/2016

•**COMARQUES:** Segons disposa la normativa autonòmica.

*Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, que aprova el Text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya.*

•**AREES METROPOLITANES:** Segons disposa la normativa autonòmica. *Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.*



## IV.- LIMITS A LA POTESTAT REGLAMENTARIA LOCAL -2

### LÍMITS MATERIALS

#### RESERVA DE LLEI

128.2 LPACAP

47.2 LPACAP

#### PRINCIPIS GENERALS DEL DRET

9.1 i 103 CE

#### Drets fonamentals

53.1 CE

#### Interdicció de l'arbitrarietat

9.3 CE

#### Irretroactivitat dels reglaments ?

26.1 LRJSP

47.2 LPACAP

#### ELS PRINCIPIS DE LA BONA REGULACIÓ

## V. BONA REGULACIO -1

### **“BETTER REGULATION O SMART REGULATION”**

- La **LPACAP** concreta l'exigència dels principis de la potestat normativa que ja recollia l'art. 4 de la Llei 2/2011 d'Economia Sostenible, exigint que el preàmbul de la norma justifiqui el seu compliment.
- **OBLIGACIÓ de les AAPP de PROMOCIÓ I COOPERACIÓ** promoció dels principis de bona regulació i **COOPERACIÓ** en l'anàlisi econòmic en l'elaboració de les normes i evitar restriccions injustificades o desproporcionades a l'activitat econòmica. -130. 2 LPACAP-
- La regulació de la millora de la qualitat normativa ja es recollia a la Llei 19/2014, de 29 de desembre. **Capítol III del Títol V arts.62 a 64.**

### **ARQUITECTURA EN RELACIÓ A LA POTESTAT REGLAMENTARIA QUE DISSENYA LA LPACAP**

- A. Principis de bona regulació**, justificació del seu compliment que s'ha de explicitar al preàmbul del reglament: 129 LPACAP.
- B. Planificació normativa:** 132 LPACAP , **anual** + DF 5 LPACAP adequació procediments.
- C. Avaluació normativa:** 130 LPACAP

### **ARQUITECTURA DE LA LLEI 19/2014, DE 29 DE DESEMBRE, DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE CATALUNYA.**

- A. Principis generals millora de la qualitat normativa.** Art. 62 LTAIPBG.
- B. Simplificació i consolidació normativa:** Art. 63 LTAIPBG.
- C. Millora de la regulació.** Art. 64 LTAIPBG

## V. PRINCIPIS DE BONA REGULACIO -2

<b>LPACAP</b> <b>Aplicació: Art. 1.1 i 2.1c) de la Llei 39/2015</b>	<b>LTAIPBG:</b> <b>Aplicació: Art.1 i 3.1.a) de la Llei 19/2014</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Necessitat i eficàcia</b> -129.2 -</li> </ul>	<p>“La iniciativa normativa només es promourà si existeix causa d’interès general que la justifiqui” ( 62.2)</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Proporcionalitat</b> -129.3</li> </ul>	<p>Les iniciatives han de prioritzar les mesures menys restrictives (62.4)</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Seguretat jurídica</b> -129.4.</li> </ul>	<p>L’AP ha d’exercir la iniciativa normativa de forma que el marc normatiu sigui previsible, estable, fàcil de conèixer i comprendre (62.1) Els textos consolidats (63.2) i coherència (62.3)</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Transparència en el procés</b> - 129.1, 129.5 + art. 7 Llei 19/2013, TAIPBG Estat. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Publicitat de la normativa en vigor</li> <li>• Accés als documents d’elaboració</li> <li>• Definició d’objectius de les iniciatives</li> <li>• Participació ciutadana en l’elaboració</li> </ul> </li> </ul>	<p>Publicitat activa 10.1.c) i d) i 10.2</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Eficiència</b> -129.6 LPACAP-</li> </ul>	<p>Les iniciatives normatives han de donar prioritat a les mesures menys restrictives per als drets de les persones. (62.4)</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera</b> -129.7</li> </ul>	
<p>Han de restar justificats en el preàmbul dels reglaments.</p>	<p>La resta dels principis dels arts. 62 a 64 LTAIBGCAT que regulen la “millora de la qualitat normativa”(Títol V del Bon Govern)</p>

## VI. LA PLANIFICACIÓ I L'AVALUACIÓ NORMATIVA -1

### **LAPLANIFICACIÓ NORMATIVA**

#### **L'art. 132 de la LPACAP:**

Obligació de les AAPP de fer públic un pla anual, amb les iniciatives legals i reglamentaries que seran elevades per a l'aprovació de l'any següent.

#### **CARACTERÍSTIQUES:**

- a) Es anual
- b) S'ha de publicar en el Portal de transparència de la corresponent AP. (art. 132.2 LPACAP i art. 8.1.j) de la LTAIPBG CAT)
- c) *No és limitatiu*

#### **ÒRGAN COMPETENT PER A L'APROVACIÓ DEL PLA NORMATIU?.**

##### **Competència residual:**

L'alcalde/ssa: art. 21.1.s) LRBRL o 124.4.ñ) LRBRL, sens perjudici de la delegació .

El/La President/a de la Diputació : 33.1.o) LRBRL sens perjudici de la delegació

## VI. LA PLANIFICACIÓ I L'AVAUACIÓ NORMATIVA -2

### **L'AVAUACIÓ NORMATIVA**

- L'art. 130 LPACAP: Obligació de las AAPP de revisió periòdica de la seva normativa per tal d'adaptar-la als principis de la bona regulació.
- Comprovació dels objectius previstos en la norma
- Correcta quantificació dels costos i càrregues que imposen les ordenances i reglaments.

El resultat es plasma en un **INFORME PÚBLIC D'AVAUACIÓ**, que es portarà a terme amb el detall, periodicitat i per l'òrgan que determini la normativa reguladora de la A' corresponent.

•L'art. 64.3 de la LTAIBG CAT exigeix la participació ciutadana en l'elaboració dels informes d'avaluació de les normes.

•L'art. 10.1.a) LTAIBG CAT, exigeix la publicació pel principi de transparència, de les dades relatives a l'avaluació de les normes.

### **ÒRGAN COMPETENT PER A L' ELABORACIÓ I L'APROVACIÓ DE L'INFORME D'AVAUACIÓ ?**

Competència residual?

El Títol VII de la LTAIBG CAT, (arts. 91 i 92) atribueix al Síndic de Greuges de Catalunya l'avaluació del compliment de les mesures del Títol V de la Llei (Del bon govern).

Els síndics municipals?

Una Comissió encarregada?.

## VII PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN L'ELABORACIÓ DELS REGLAMENTS I ORDENANCES -1

**ART. 9.2 CE-** Deure dels poders públics de facilitar la participació ciutadana com a principi constitucional.

**ART. 105 a) CE** Reconeix el dret dels ciutadans a l'audiència en el procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general, directament o per mitjà de les organitzacions i associacions reconegudes per la Llei.

### **a) *Dret a la iniciativa:***

Arts. 18 i 70 bis LRBRL (introduït per la reforma de la Llei 57/2003)

Art. 70 LTAIBGCAT

Art. 61 ROAS

### **a) *Dret a la participació en el procés d'elaboració del Reglament.***

Art. 133 LPACAP: consulta pública, audiència e informació pública

Art. 69 de la LTAIBGCAT

## VII PARTICIPACIÓ EN FASE DE PROPOSTA: LA INICIATIVA CIUTADANA EN L'ELABORACIÓ DELS REGLAMENTS -2

### **A) INICIATIVA CIUTADANA EN LA FORMULACIÓ DELS REGLAMENTS:**

arts. 18 i 70 bis LRBRL (introduït per la reforma de la Llei 57/2003), per a la iniciativa popular reglamentaria en relació amb els municipis, 61 ROAS i 70 LTAIBGCAT

#### **Característiques:**

- a) Dret subjectiu i el dret a que el Ple es pronunciï sobre aquesta iniciativa, sens perjudici que sigui l'òrgan competent qui executi la iniciativa un cop aprovada l'executi. En relació als reglaments, i tot i que el Ple, és l'òrgan competent per a la seva aprovació, l'aprovació de la iniciativa, al meu entendre determina únicament l'inici del procediment.
- b) Límits: competència municipal i matèria tributària.
- c) Dret a l'audiència per aquells que han promogut la iniciativa (art. 63.3 ROAS).

Aquesta iniciativa es reconeix expressament a l'art 70 de la LTAIPBG CAT que determina el dret a proposar iniciatives normatives especificant a l'apartat 3 que en relació a l'administració local es regula per la seva legislació específica. L'art. 61.1 del ROAS reconeix la iniciativa als veïns i a les entitats però no concreta els requeriments.

### **B) PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN L'ELABORACIÓ**

Art. 133 LPACAP i 70 LRBRL i 69 de la LTAIBG CAT.

#### **L'ART. 133 LPACAP RECULL TRES TRÀMITS :**

- **Consulta pública**, previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de reglament, per mitjà del web, es recavarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma. L'ART. 133.1 exigeix que sigui previ a l'elaboració del projecte.
- **Informació pública**, Si afecta a drets e interessos legítims de a persones, a més de la consulta prèvia, es publicarà el text del reglament en el portal web, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i recavar **les aportacions addicionals** (suggeriments) d'altres persones i entitats .
- **Audiència directa** a les organitzacions que representin interessos legítims afectats per la norma i els fins de les quals tingui relació directa amb l'objecte del reglament.

#### **Exclusions**

- No es necessària la **consulta pública prèvia** si la proposta no té impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials de la matèria.
- Resten excloses (133.4) potestativament de **consulta, informació públic i audiència**, les normes pressupostàries u organitzatives, o per raons greus d'interès públic.
- Resten excloses **d'informació pública** la proposta que no tingui impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o regula aspectes parcials d'una matèria.
- Pel supòsit que la norma aplicable a la Administració prevegi un **procediment de tramitació d'urgència**, l'excepció del tràmit de participació pública s'ajustarà al que preveu aquesta norma.
- En la meua opinió i en atenció al procediment de la potestat reglamentaria local, la informació pública i l'audiència s'han d'entendre complimentades amb el tràmit de l'art. 49 b) LRBRL i 178.2 TRLMC.



**CONSULTA I PARTICIPACIÓ EN ORDENANÇA REGLAMENT LEY 39/2015**

	<b>CONSULTA PÚBLICA</b>	<b>AUDIENCIA PRÈVIA GENERAL (Informació pública en la Llei 39/2015)</b>	<b>AUDIÈNCIA ORGANITZACIONS AFECTADES</b>
<b>Regulació</b>	<b>133 LPACAP 69 LTPACAT</b>	<b>133.2 LPACAP 69 LTPACAT</b>	<b>133.2 LPACAP 69 LTPACAT</b>
<b>Finalitat</b>	<b>Recavar opinió</b> de subjectes afectats per la norma i organitzacions més representatives sobre: - Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa - La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació. - Els objectius de la norma. - Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries	Donar audiència als ciutadans afectats i recavar aportacions addicionals d'altres persones o entitats	Recollir opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per la Llei que agrupin o representin a les persones els drets o interessos legítims quan es veiessin afectats per la norma
<b>Quan?</b>	Prèvia a la elaboració del projecte de reglament	Un cop redactat el projecte, en qualsevol moment abans de l'aprovació definitiva. Igual a l'informació pública del 70 de la LRBRL?	
<b>Com?</b>	Pel portal web de l'ajuntament	Publicació del text de l'avantprojecte en el portal web i la resta de documentació (art. 69.2 i 10.1.c) i 10.1.d) LTAIPBG)	Notificació de que es troba en la pàgina web en tràmit d'audiència.
<b>Termini?</b>	No es fixa en la Llei. Es considera adient el termini d'informació pública de 20 dies hàbils. (art. 83) sens perjudici que en qualsevol moment es poden presentar suggeriments.i fins a passar de tràmit.	No es fixa en la Llei. Es considera adient com a mínim 20 dies hàbils (art. 83 informació pública ? <b>ELS 30 DIES HÀBILS DE LA LRBRL</b>	No es fixa en la Llei. Es considera entre 10 i 15 (audiència l'art. 82 ?
<b>Obligatori</b>	SI	SI quan afecta a drets o interessos legítims	Potestativa, tot i que afecti a drets o interessos legítims
<b>Excepcions Potestatives</b>	<b>133.4 LPACAP:</b> •Normes pressupostàries •Normes organitzatives •Concorrin greus causes d'interès públic que justifiquin prescindir del tràmit •Quan la proposta normativa no tingui impacte significatiu en l'activitat econòmica •Quan no imposi obligacions rellevants als destinataris •Quan reguli aspectes parcials de la matèria. •Supòsit de tramitació d'urgència que no es aplicable a l'administració local.	<b>133.4 LPACAP:</b> •Normes pressupostàries •Normes organitzatives •Concorrin greus causes d'interès públic que justifiquin prescindir del tràmit	

## VIII. PUBLICITAT DE LES NORMES: TRANSPARENCIA I SEGURETAT JURÍDICA

- **Art.9.3 de la CE**

- **ART. 131 LPACAP**, Recull el principi tradicional de la publicitat de les normes com a requisit per a la seva eficàcia jurídica
- **70.2 LRBRL**, determina la publicació de les ordenances locals, normes urbanístiques i els seus acords com a requisit de vigència. Es remet al TRLRHL per a pressupostos i ordenances fiscals.
- **178. 2 TRLMRLC**

- Publicitat obligatòria: Diaris oficials, corresponent a la AP (BOE, **BOPB, DOGC**).
- Exigència especial de l'art. 70 ter LRBRL en relació al planejament i normes urbanístiques.
- Publicitat addicional derivada del compliment de la normativa sobre transparència: art. 10 de la LTAIPBG GCAT
- Efectes de la publicació de les normes segons l'art. 131 LPACAP:
  - Requisit per a la seva vigència i efectes jurídics: publicitat en el Diari Oficial
  - La publicació en butlletins oficials, en la seu electrònica, tindrà els mateixos efectes que els atribuïts a l'edició impresa, segons determini la pròpia administració.
  - La publicació en el BOE i en la seu electrònica és publicació oficial i autèntica aquesta publicació té els efectes que determina el títol preliminar del Codi Civil.

## IX. PROCEDIMENT GENERAL DELS REGLAMENTS I ORDENANCES LOCALS

### LEGISLACIÓ BÀSICA COMUNA

- Títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. (arts. 129 a 132).
- Art. 49 i 70.2 LRBRL
- Arts. 22.2.d), 33.2.b) i 123.1 c) i d) LRBRL

### EN CATALUNYA

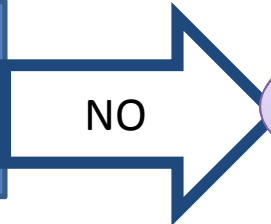
- Art. 178 TRLMC
- Arts. 10 i 62 a 64 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, TAIBG CAT.
- Arts: 62 i següents del ROAS

### **INTEGRACIÓ NORMATIVA: En la meva opinió:**

- Son d'aplicació directa els preceptes de la LPACAP i de la LRBRL + art. 7 de la Llei 19/2013, per remissió expressa de l'art. 129.5 de la LPACAP.
- També els preceptes del TRLMC i la Llei 19/2014, de Transparència de Catalunya
- Les previsions del Títol IV de la Llei 26/2010, i les previsions de la Llei 50/1997, en la redacció donada per la Llei 40/2015, no són d'aplicació directa però serveixen per interpretar els preceptes d'aplicació directa de la LPACAP.

F  
A  
S  
E  
  
P  
R  
E  
V  
I  
A

**Inclusió al Pla Normatiu Anual**  
132 LPACAP



**Modificació del PAN ?**

**Publicació en el portal de transparència i en la pàgina web.**  
133.1 i 129.5 i 10.1.c i d) |  
69 LTAIBG

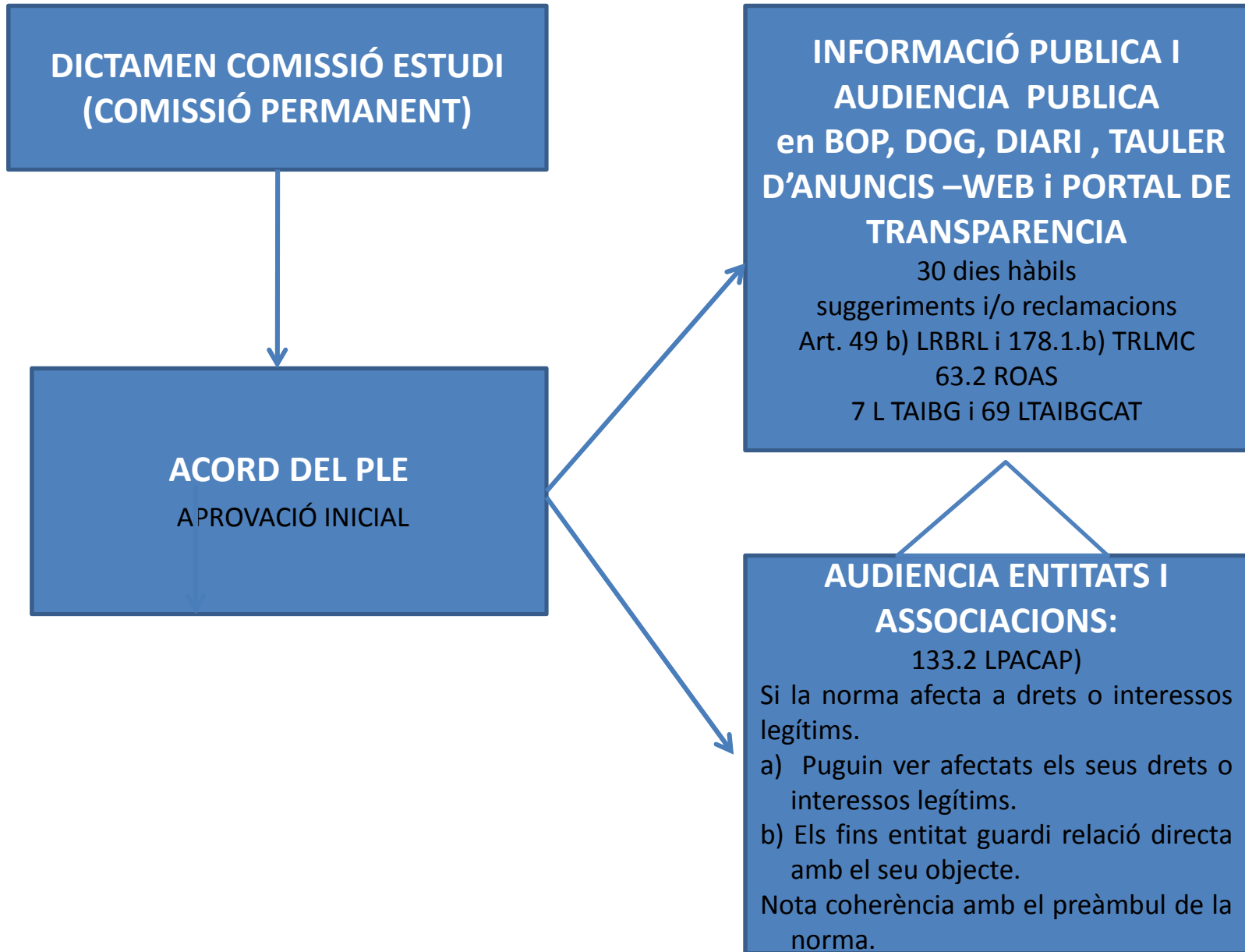
**RESOLUCIÓ INCOACIÓ EXPEDIENT**

- 1. Aprova document prèvia "Memòria general" o es fa constar en la pròpia resolució.**
  - Inclusió o no en el PNA
  - Justifica aspectes de l'art. 133.1 per al tràmit de consulta prèvia:
    - Problemes a solucionar amb la iniciativa
    - Necessitat i oportunitat de l'aprovació.
    - Objectiu de la norma
    - Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries
- 2. Determina el període de consulta prèvia pública, si s'escau o motiva la seva exclusió. Arts. 133 i DA1A. LPACAP i 69 LTAIPBG CAT**
- 3. Nomena instructor del procediment: 48.3 LPACAT.**
- 4. Nomena Comissió Redactora: 62 ROAS**

**Redacció dels documents que justifiquen la regulació i especialment el preàmbul**  
129.5 LPACAP i 7 LTAIBG ESTAT

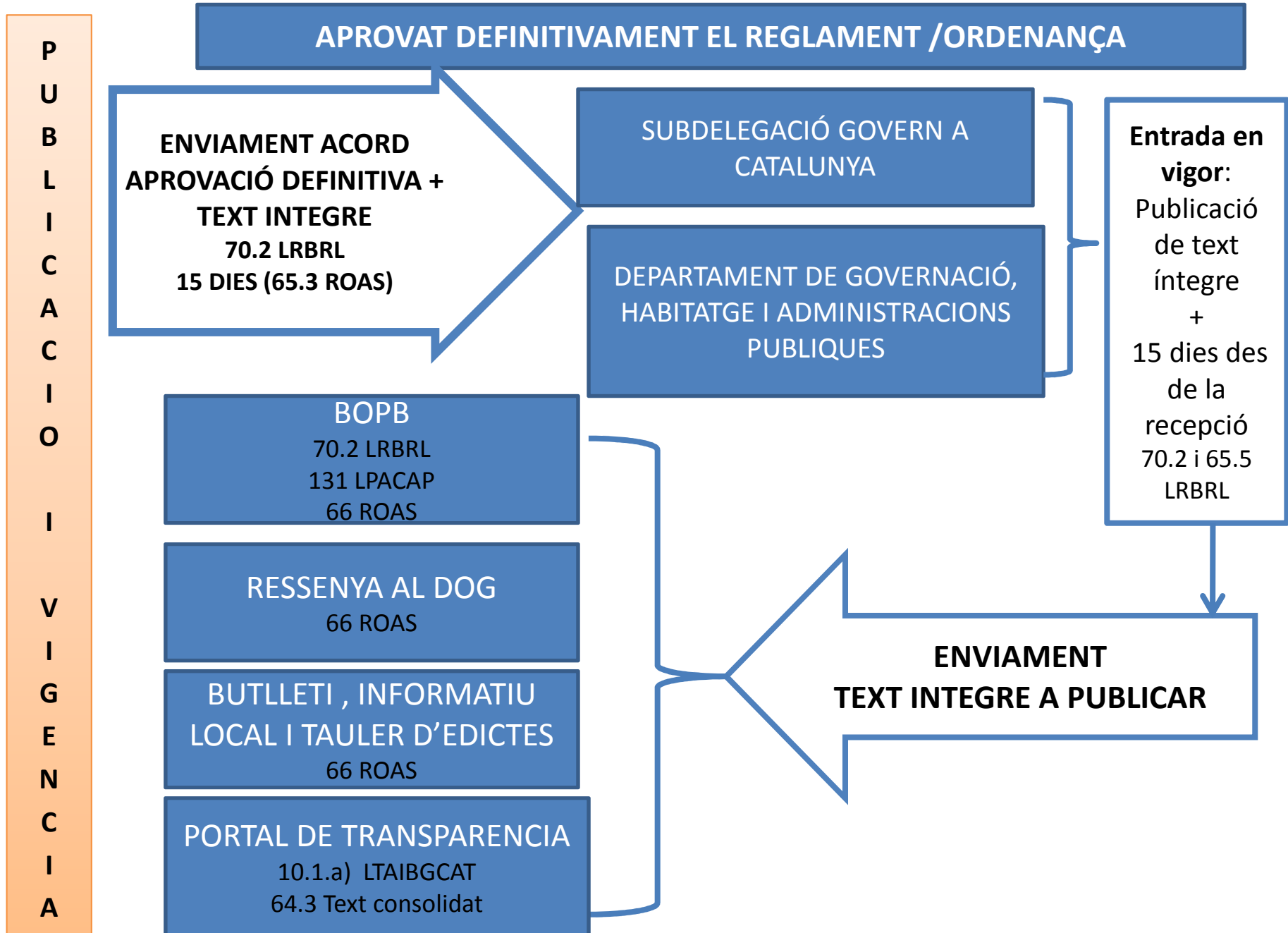
**Redacció del projecte de reglament/ordenança**

**Aprovació del Projecte per la Comissió Redactora amb la valoració de les aportacions, en fase de consulta pública**



A  
P  
R  
O  
V  
A  
C  
I  
Ó  
  
D  
E  
F  
I  
N  
I  
T  
I  
V  
A





## X. EL CONTROL DE LA POTESTAT REGLAMENTARIA LOCAL -1 REVISIÓ EN VIA ADMINISTRATIVA

### RECURSOS ADMINISTRATIUS

**A) No hi caben els recursos administratius ordinaris.-112.3 LPACAP**

**B) Revisió d'ofici – efectes ex tunc – 106.2 LPACAP-**

Vid Dictamen 230/2015 de la Comissió Jurídica assessora.

- Administració d'ofici exclusivament
- Dictamen favorable i vinculant de la Comissió Jurídica Assessora.
- Supòsit de vicis de nul·litat de ple dret de l'art. 47.2 LPACAP
- Efectes. Desaparició del ordenament jurídic del reglament + revisió dels actes admvos no fers dictats a l'empara de la norma declarada nul.la
- No subjecte a termini

**A) Derogació –efectes ex nunc-**

- Principi de l'acte de contrari, pel mateix òrgan que l'ha dictat.
- Inaplicació per derogació tàcita, per principi de jerarquia i de competència: art. 39 .4 LPACAP

### CONTROL DE LEGALITAT DELS REGLAMENTS LOCALS PER L'ESTAT I LA CCAA

La impugnació dels reglaments per aplicació de l'art. 65 LRBRL i 181 TRLMC.

Observació: Matèria competència de l'administració que efectua el requeriment.



## X. EL CONTROL DE LA POTESTAT REGLAMENTARIA LOCAL - 2

### EL CONTROL JURISDICCIONAL

**LEGITIMACIÓ:** ART. 19 LJCA = actes administratius i disposicions generals.

**MITJANS DE REACCIO CONTRA UN REGLAMENT IL·LEGAL EN VIA JURISDICCIONAL :**

- A) **INAPLICACIÓ DEL REGLAMENT :** ART. 6 LOPJ (pels tribunals)
- B) **RECURS DIRECTE:** ART. 106 CE, 8 i 9 LOPJ , ARTS. 1, 25 i 26 DE LA LJCA.
- C) **RECURS INDIRECTE i QUESTIÓ LEGALITAT** 27 LJCA

**POTESTAT REVISORA JURISDICCIONAL:** Discrecionalitat Potestat reglamentaria

Nul·litat del 47.2 LPACAP

Principis generals del dret

Desviació de poder

**Límits pronunciaments:** art. 72 de la LJCA “els òrgans jurisdiccionals no podran determinar la forma en que han de restar redactats els preceptes de una disposició general en substitució dels que declaren nuls”. No obstant això, en moltes ocasions les Sentències quan declaren la nul·litat d’una disposició de caràcter general assenyalen criteris o bases jurídiques que s’han de tenir en compte per esmenar els defectes legals determinants de la nul·litat . STS 13.04.2001 i 26.05.2001.

**EFFECTES DE L'ANUL·LACIÓ DELS REGLAMENTS: ART. 73 LJCA.** Subsisteixen els actes fermes anteriors a l'anul·lació del precepte, llevat que l'anul·lació suposi l'exclusió o reducció de sancions no executades completament.

## En paraules del Professor García de Enterría:

**L'OPORTUNITAT I L'ENCERT d'una NORMA es mesura no només per la seva PERFECCIÓ TÈCNICA, en la preparació i la concepció, sinó per la seva ADEQUACIÓ a les demandes socials i per la seva ACCEPTACIÓ pels cos social destinatari, prèviament esbrinada a més de promoguda e implicada per mitjà de TÈCNIQUES PARTICIPATIVES.**

**MOLTES GRACIES**