



Consejo de
Transparencia y
Buen Gobierno



Consejo de Transparencia
y Protección de Datos
de Andalucía



GAIP
COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA



PROTOCOL GENERAL D'ACTUACIÓ ENTRE ELS ÒRGANS DE GARANTIA DE TRANSPARÈNCIA I ACCÉS A LA INFORMACIÓ I LA FUNDACIÓ DEMOCRÀCIA I GOVERN LOCAL

Sevilla, 9 d'abril de 2018

REUNITS

D'una banda,

El senyor **Javier Amorós Dorda**, exercint les funcions de president del **Consell de Transparència i Bon Govern** per vacant, d'acord amb el que preveu l'article 10.1 del Reial Decret 919/2014, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova l'Estatut del Consell de Transparència i Bon Govern.

El senyor **Manuel Medina Guerrero**, director del **Consell de Transparència i Protecció de Dades d'Andalusia**, segons nomenament efectuat per Decret 3/2016, de 12 de gener, BOJA de 15 de gener, actuant en representació del Consell, d'acord amb el que disposa l'article 10.3 g) dels Estatuts del Consell, aprovats per Decret 434/2015, de 29 de setembre.

La senyora **Elisabet Samarra i Gallego**, presidenta de la **Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública de Catalunya**, en virtut de les facultats que li confereix l'article 15.2.f) bis del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública.

La senyora **Milagros Otero Parga**, valedora do Pobo i presidenta de la **Comisión da Transparencia de Galicia**, en virtut de les facultats que li confereixen els articles 32 i 33 de la Llei 1/2016, de 18 de gener, de transparència i bon govern de Galícia, i segons nomenament com a valedora do Pobo del 25 d'agost de 2015 (Diari Oficial de Galícia, 161, de 25-08-2015).

El senyor **Jesús Colás Tenas**, elegit president del **Consell de Transparència d'Aragó** en la sessió constitutiva d'aquest, celebrada el 31 de maig de 2016, d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 32/2016, de 22 de març, del Govern d'Aragó, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell de Transparència d'Aragó.

El senyor **Daniel Cerdán Elcid**, nomenat **comissionat de Transparència de Canàries** per Decret 54/2015, de 8 de maig, del president de la Comunitat Autònoma de Canàries.

I, d'altra banda,

El senyor **Ramon Camp i Batalla**, nomenat **director de la Fundació Democràcia i Govern Local** mitjançant acord, de data 31 de maig de 2016, de la Junta del Patronat d'aquesta entitat, domiciliada a Madrid, carrer Velázquez, núm. 90, 4a planta, i CIF G62771498, en virtut de les facultats que li confereix l'article 24 dels seus Estatuts.

Totes les parts, en la qualitat que actuen, es reconeixen mútuament la capacitat necessària per formalitzar aquest Protocol, i a aquest efecte

EXPOSEN

Primer. Antecedents de fet

Que la Fundació Democràcia i Govern Local, de conformitat amb el que preveu l'article 4 dels seus Estatuts, té com a finalitat promoure i dur a terme tot tipus d'actuacions i iniciatives per fomentar el coneixement, l'estudi, la difusió i l'assessorament en matèria de dret i de règim jurídic local, en tots els seus aspectes polítics, administratius, legals i jurisprudencials.

Entre les activitats que, d'acord amb el text estatutari, la Fundació Democràcia i Govern Local ha de realitzar per aconseguir l'objectiu fundacional enunciat, es preveu l'elaboració, edició, publicació i difusió de treballs de recerca, d'estudi o de formació, realitzats directament per la mateixa Fundació o per professionals externs especialitzats en la matèria corresponent.

Que la legislació de transparència i accés a la informació, tant la bàsica estatal com les legislacions autonòmiques, estableixen obligacions per a les administracions locals en matèria de publicitat activa i de dret d'accés a la informació, i en relació amb aquest, preveuen un òrgan independent encarregat de resoldre les reclamacions que es plantegin contra la desestimació o limitació per part de les administracions de l'accés a la informació pública.

Que aquests òrgans de control, encarregats de revisar les interpretacions que les administracions hagin fet de la legislació de transparència i d'anul·lar les seves resolucions

quan les considerin contràries a aquesta, han establert criteris doctrinals i interpretatius de la legislació i, particularment, de les obligacions que corresponen a les administracions locals d'acord amb aquesta.

Que entre les funcions dels òrgans de garantia, a més de la resolució de les reclamacions que se li presentin i, si s'escau, de l'avaluació de la publicitat activa, hi és la d'assessorar a les administracions en la interpretació de la legislació de transparència.

Segon. Finalitat del Protocol

Que, en atenció a les atribucions i als objectius d'actuació respectius, els òrgans de garantia de la transparència i l'accés a la informació pública signants i la Fundació Democràcia i Govern Local declaren la voluntat expressa de col·laborar activament en les àrees de competència respectives, amb l'objectiu de promoure i impulsar, especialment entre els destinataris de les seves activitats, el coneixement i la interpretació de les obligacions que els corresponen arran de la legislació de transparència.

En virtut del que s'ha exposat, les parts

ACORDEN

Primer. Objecte del Protocol

L'objecte d'aquest Protocol és fixar un marc general de col·laboració entre els òrgans de garantia signants i la Fundació Democràcia i Govern Local per promoure el coneixement, la interpretació i el compliment de les obligacions que resulten de l'aplicació de la legislació de transparència -i les que s'inclouen en altres normatives en relació amb l'accés a informació pública o la seva difusió activa- en l'àmbit de les administracions locals. Amb aquesta finalitat, les parts es comprometen a:

- a) Promoure i realitzar accions de formació i difusió en matèria de transparència i accés a la informació pública, i particularment organitzar, en els termes que es determinin en cada cas, congressos, jornades, seminaris, col·loquis i reunions sobre aquesta matèria oberts a les administracions locals.
- b) Publicar treballs o materials de difusió en matèria de transparència i accés a la informació pública.

Segon. Obligacions assumides per les parts

Per mitjà de la comissió de seguiment que preveu l'acord quart, els òrgans de garantia signants i la Fundació Democràcia i Govern Local es comprometen a la participació conjunta en el disseny, l'aprovació i el desenvolupament dels projectes d'actuació específics derivats d'aquest Protocol. Amb aquesta finalitat, elaboraran un programa anual d'activitats formatives, l'aprovació i el seguiment del qual corresponen a la comissió de seguiment.

Sens perjudici que es fixin en acords especials les obligacions específiques per a les parts en projectes concrets d'actuació, amb caràcter general i derivades d'aquest Protocol, corresponen a les parts les obligacions següents:

- Als òrgans de garantia, els correspon proposar la programació d'activitats de formació, fixar-ne els continguts de manera adequada als destinataris de la formació, aportar ponents o formadors d'entre el personal propi, i, quan sigui convenient, elaborar materials complementaris de la formació, sense rebre cap compensació econòmica per això.
- A la Fundació Democràcia i Govern Local, li correspon sufragar les despeses derivades dels projectes formatius aprovats; proposar activitats de formació quan de la seva relació habitual amb les administracions locals resulti demandada; difondre entre les administracions locals destinatàries de la formació les activitats programades a l'empara d'aquest Protocol, amb el suport de les diputacions, si s'escau; editar les publicacions que siguin aprovades per la comissió de seguiment.

Les parts es comprometen, a més, a posar a disposició dels signants un exemplar de cadascuna de les obres o publicacions que promoguin o editin, incloses les coeditades amb altres organismes.

Tercer. Finançament

La formalització d'aquest Protocol no suposa cap desemborsament econòmic per a cap de les parts.

No obstant això, els projectes d'actuació aprovats es finançaran segons els principis establerts en el pacte anterior i les clàusules dels corresponents **acords específics** que se celebrin, que s'ajustaran en tot cas a l'ordenament jurídic vigent en la data de la seva celebració.

Quart. Seguiment

Es constitueix una Comissió Mixta de Seguiment del Protocol integrada per tres membres de cadascuna de les parts (òrgans de transparència i Fundació Democràcia i Govern Local), a designar en cada moment pels responsables de les mateixes.

Les funcions de secretari seran exercides pel vocal que es designi mitjançant mutu acord.

Aquesta Comissió, de composició paritària, té per objecte impulsar les activitats de col·laboració que preveu aquest Protocol, fomentar acords específics, valorar les tasques realitzades, interpretar el contingut del Protocol i resoldre les qüestions litigioses que puguin sorgir.

La Comissió es reunirà com a mínim dues vegades l'any; ho pot fer per mitjans electrònics, i sempre que ho sol·liciti alguna de les parts.

El funcionament de la Comissió Mixta de Seguiment es regirà pel que disposa aquest document i pel que estipula la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Cinquè. Informació pública

Cadascuna de les parts destacarà la col·laboració que manté amb l'altra en tots els mitjans que s'utilitzin per a la promoció i difusió de les seves activitats conjuntes, especialment en les pàgines web o xarxes socials respectives.

A aquest efecte, ambdues parts es comprometen a respectar recíprocament les seves directrius d'imatge institucional.

Sisè. Durada del Protocol

Aquest Protocol té una vigència de quatre anys des del moment de la seva signatura.

Abans de la finalització del termini del Protocol les parts podran acordar-ne la pròrroga per un període de fins a quatre anys addicionals o la seva extinció. Per a la seva extinció, les parts individualment hauran d'expressar de manera manifesta la seva voluntat de cessar en aquesta col·laboració, i comunicar-la de manera fefaent a les altres parts amb tres mesos d'antelació a l'expiració del Protocol. La denúncia o extinció d'una de les parts no altera ni condiciona la continuïtat del Protocol en relació amb la resta.

Setè. Règim jurídic aplicable i jurisdicció competent

Aquest Protocol té naturalesa administrativa i es regeix per l'ordenament jurídic administratiu.

Aquest Protocol és exclòs de l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de març, de contractes del sector públic (article 6), si bé els dubtes i les llacunes que puguin sorgir en la seva interpretació i execució es resoldran amb l'aplicació dels principis que conté la Llei esmentada, de conformitat amb el que estableix l'article 4. La jurisdicció contenciosa administrativa serà la competent per conèixer les qüestions litigioses que puguin sorgir en relació amb el Protocol.

Vuitè. Modificació del Protocol

Qualsevol de les parts està facultada per proposar a l'altra la modificació de les clàusules d'aquest Protocol.

L'aprovació de qualsevol modificació d'aquest Protocol requerirà la manifestació conforme i expressa d'ambdues parts, així com el compliment previ de les parts dels procediments i els terminis exigits per la normativa aplicable.

Novè. Extinció del Protocol

Aquest Protocol podrà ser resolt, en qualsevol moment de la seva vigència, per mutu acord o mitjançant renúncia unilateral d'una de les parts notificada de manera fefaent i formulada amb el preavís de tres mesos respecte de la data d'extinció desitjada.

La resolució d'aquest Protocol no afectarà el desenvolupament de les activitats l'execució de les quals s'hagi acordat amb anterioritat, ni la continuïtat de la relació amb les restants.

Com a prova de conformitat, les parts signen aquest Protocol, per duplicat, en el lloc i la data assenyalats a l'encapçalament.

Javier Amorós Dorda
President del Consell
de Transparència i Bon Govern

Manuel Medina Guerrero
Director del Consell de Transparència
i Protecció de Dades d'Andalusia

Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta de la Comissió de Garantia
del Dret d'Accés a la Informació
Pública de Catalunya

Milagros Otero Parga
Valedora do Pobo i presidenta de la
Comisión da Transparencia de Galicia

Jesús Colás Tenas
President del Consell de Transparència
d'Aragó

Daniel Cerdán Elcid
Comissionat de Transparència de Canàries

Ramon Camp i Batalla
Director de la Fundació
Democràcia i Govern Local