

ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LOS **SERVICIOS DE PROXIMIDAD** EN LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS. LA PERSPECTIVA DEMOGRÁFICA

Manuel C. Rodríguez Rodríguez
Consultor desarrollo local
Equipo Funámbula

Ponencia en el marco del **seminario**
“La adaptación de la normativa general a la
realidad del pequeño municipio”
Webinar 3 de febrero, 2021



Crezco en un núcleo de colonización agraria, escasamente poblado y hoy agropolitano (10.000 habitantes), donde observo la dotación, más o menos ordenada, de los servicios de proximidad

Comienzo a residir un municipio esencialmente rural (1.000 habitantes)

Comienzo a observar las necesidades de servicios como padre en un municipio esencialmente rural (1.000 habitantes)

NAZCO EN LA ALDEÍLLA
(EL EJIDO)
COMARCA PONIENTE
ALMERÍA

RESIDO EN GÉRGAL
(ALMERÍA)
COMARCA NACIMIENTO
ALMERÍA

RESIDO COMO PADRE EN GÉRGAL
(ALMERÍA)
COMARCA NACIMIENTO
ALMERÍA

1972

1997

1999

2001

2003

2017

2019

2020

ANÁLISIS SERVICIOS
DE PROXIMIDAD
PERSONAS MAYORES



LOS FENÓMENOS DE DESPOBLAMIENTO

Del carácter estructural y específico del problema
Un acercamiento al caso andaluz

PLAN COMARCAL DE OPORTU DESPOBLAMIENTO SERRAI PLAN COMARCAL DE OPORTUNIDADES ANTE EL DESPOBLAMIENTO SIERRA DE LAS NIEVES



ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD EN LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS. LA PERSPECTIVA DEMOGRÁFICA

Manuel C. Rodríguez Rodríguez. Consultor desarrollo local participativo. Equipo Funámbula

“La adaptación de la normativa general a
la realidad del pequeño municipio”



Fundación
Democracia
y Gobierno Local

¿Qué es un servicio de proximidad?

Son aquellos prestados directa o indirectamente a las personas o/y familias, que satisfacen necesidades individuales o colectivas de carácter económico, social o cultural.

También se denominan servicios a la población

Importancia de los servicios de proximidad

- 1°. Son la **base del atractivo residencial**, promoviendo (mejor que fijando) la residencia efectiva en los espacios rurales.
- 2°. Si observamos las políticas de desarrollo local y, en particular, las de desarrollo rural se han centrado en soluciones de oferta (empleo y actividad económica) y no en **soluciones de demanda** (servicios de proximidad).
- 3°. Responden a todos los **objetivos de desarrollo sostenible**, con independencia de su horizonte temporal (de ahí el uso de las minúsculas).

Errores habituales al abordar su problemática

- 1°. En ocasiones se identifican exclusivamente con los servicios a la dependencia o los servicios relacionados con la conciliación.
- 2°. En su análisis es más importante analizar el acceso a un servicio que la disponibilidad de un equipamiento.
- 3°. La gama de servicios de proximidad afecta a cualquier persona, con independencia de su residencia.
- 4°. En muchos casos resulta más relevante la ordenación territorial de la dotación de estos servicios que la dotación de los servicios en cada núcleo de población.

La gama de servicios de proximidad es variable, del mismo modo que varían las necesidades y los deseos (formas en las que se manifiestan las necesidades), también las fórmulas para satisfacerlas

SP ECONÓMICOS BÁSICOS	Abastecimiento agua, red alcantarillado, depuración aguas residuales, recogida selectiva de residuos, alumbrado público, acceso a red eléctrica general, conectividad...
SP EDUCATIVOS BÁSICOS	Guardería, centro de educación primaria, centro de educación secundaria obligatoria, aula matinal, comedor escolar, biblioteca...
SP SANITARIOS BÁSICOS	Consultorio médico (medicina de familia, pediatría y enfermería), centro de salud, farmacia y servicio de ambulancia permanente
SP SOCIALES BÁSICOS	Trabajo social , tanatorio y puntos de información especializados a distintos colectivos
SP PERSONAS MAYORES	Servicios de vela y arropamiento, centro de día, ayuda a domicilio, viviendas tuteladas, soluciones residenciales personas mayores (geriátrico, cohousing, complejos ...), centro de tercera edad...
SP TRANSPORTE	Taxi, autobús, estación ferroviaria activa, distancia a autovía, puerto, aeropuerto, estación ferroviaria principal...
SP COMERCIALES BÁSICOS	Tienda de comestibles, panadería, carnicería, pescadería, frutería, supermercado
SP SEGURIDAD Y EMERGENCIA	Cuartel activo Guardia Civil (antiguo puesto), policía local, policía nacional, bomberos, centro de defensa forestal...

La Base (Vital y académica)	¿Servicios de proximidad?	Planificación	Rol AA.LL.	Regulación	Ideas inspiradoras	Conclusiones: la PRORURALIDAD
--------------------------------	------------------------------	---------------	------------	------------	-----------------------	----------------------------------

La mejora de la conectividad, la extensión del comercio electrónico, la administración electrónica y las posibilidades del teletrabajo están provocando una mejora sustancial en el acceso a estos servicios de proximidad

SP HOSTELERÍA Y HOSPEDAJE	Bar, cafetería, restaurante, pub o bar musical, discoteca, hotel, casa rural, hostel, viviendas en alquiler...
SP EDUCATIVOS ESPECIALIZADOS	Bachillerato, centro de formación profesional, universidad, centro de educación permanente (adultos, universidad popular o universidad de mayores)
SP SANITARIOS ESPECIALIZADOS	Personas. Fisioterapia, psicología, óptica, dentista, especialidades médicas... Animales. Veterinaria, guardería y residencias caninas
SP COMERCIALES ESPECIALIZADOS	Estanco, gasolinera, ferretería, zapatería, tienda de ropa, papelería-librería, tienda de muebles, tienda de electrodomésticos, ferretería, hipermercado, centro comercial...
SP NO COMERCIALES ESPECIALIZADOS	Entidad financiera, servicio postal-paquetería, albañilería, taller mecánico, fontanería, carpintería, electricista, peluquería-centros estética...
SP ADMINISTRATIVOS	Servicios de Tesorería (Seguridad Social, Agencia Tributaria, recaudación municipal), registro de la Propiedad, notaría, juzgados, oficina de empleo, agencia de desarrollo local, oficina comarcal agraria...
SP DEPORTIVOS Y DE OCIO	Instalaciones deportivas, parques infantiles y de actividades físicas (geriátricos y no geriátricos), piscina, ludoteca, programas de actividades deportivas-culturales, rutas señalizadas, carril bici, espacio escénico...

**ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD
EN LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS. LA PERSPECTIVA DEMOGRÁFICA**

Manuel C. Rodríguez Rodríguez. Consultor desarrollo local participativo. Equipo Funámbula

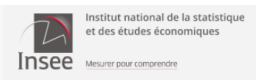
“La adaptación de la normativa general a
la realidad del pequeño municipio”



UN SISTEMA DE ORDENACIÓN, DE MONITORIZACIÓN Y DE EVALUACIÓN DE LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD



ENCUESTA DE INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTOS LOCALES (EIEL) REQUISITOS DE ENTREGA FASES 2020-21



ANÁLISIS ACCESO A SERVICIOS DE PROXIMIDAD

ENCUESTA DE INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS LOCALES (EIEL)

Inventario de ámbito nacional, de carácter **censal**, que tiene como objetivo conocer periódicamente la situación y el **nivel de dotación de infraestructuras y equipamientos locales**, a fin de poder evaluar las necesidades de dichos sectores, permitir una correcta distribución de los recursos, eliminando los desequilibrios regionales mediante una mejor planificación de las inversiones públicas que la Administración Central y Local realiza en los municipios.

SISTEMA DE MONITORIZACIÓN DEL ACCESO A LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD

- 1°. Además de la existencia del equipamiento, analiza **el acceso al servicio**
- 2°. Contempla servicios de proximidad **públicos y privados**
- 3°. Analiza **las gravitaciones** de la población y los núcleos con poder de atracción
- 4°. Además de la **distancia** a los servicios, analiza la **percepción de calidad** de los mismos
- 5°. Contribuye al **análisis de sistemas locales** (comarcas, mancomunidades...)

ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LOS **SERVICIOS DE PROXIMIDAD** EN LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS. LA PERSPECTIVA DEMOGRÁFICA

Manuel C. Rodríguez Rodríguez. Consultor desarrollo local participativo. Equipo Funámbula

“La adaptación de la normativa general a
la realidad del pequeño municipio”

EL PAPEL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS LOCALES EN LA MEJORA DE LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD

ROL EJECUTIVO

Mejora dotación y eficiencia de servicios de proximidad, mejorando el acceso a los servicios

ROL FACILITADOR

Apoyando iniciativas que faciliten la adopción de soluciones, en el plano normativo y ejecutivo local

ROL PROPOSITIVO

Elevando a los otras AA.PP. las necesidades y las propuestas que consideren la especificidad de los sistemas locales

FLEXIBILIDAD Y ADAPTABILIDAD NORMATIVA: ESCALABILIDAD Y MODULARIDAD EN LA REGULACIÓN DE LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD

REVISIÓN DE LOS UMBRALES DE SERVICIO

La determinación de umbrales en los servicios de proximidad ha de considerar la perspectiva demográfica en base a la equidad territorial y a la multifuncionalidad

ADAPTABILIDAD Y MODULARIDAD NORMATIVA

Favorecer las soluciones específicas, ambulatorias, de agrupamiento de servicios y de pluriactividad. Es necesario adaptar la normativa a la escala de los servicios

PROMOCIÓN DE LA ACTIVIDAD ESENCIAL

Los municipios en evidente riesgo demográfico deben contar con instrumentos que incentiven la prestación con calidad de estos servicios de proximidad

VALORACIÓN PUESTOS DE TRABAJO MUNICIPALES + GOBIERNO ABIERTO

El organigrama de muchos pequeños ayuntamientos no atiende a sus necesidades. Es necesario una gestión del presupuesto centrada en la residencia efectiva

La Base
(Vital y académica)

¿Servicios de
proximidad?

Planificación

Rol AA.LL.

Regulación

Ideas
inspiradoras

Conclusiones: la
PRORURALIDAD



Informe de la OCDE (2016).

Atraer y apoyar al profesorado en las zonas rurales

El profesorado puede sentirse poco preparado o ser reacio a vivir en zonas rurales. Quizás perciban una falta de apoyo real por parte de las autoridades educativas o prefieran vivir más cerca de una ciudad.

CCOO
enseñanza

INFORME

La escuela rural en el siglo XXI

semFYC
Sociedad Española de Medicina
de Familia y Comunitaria

Euripa

1. Magisterio especializado para el desarrollo de carreras profesionales en el medio rural y planteamiento de ventajas asociadas al magisterio rural
2. Desarrollo de proyectos educativos que aprovechen la ventaja de las comunidades rurales
3. Aprovechamiento de las ventajas y avances de la formación on line, mejorando el desarrollo de contenidos y la práctica docente asociada

SP EDUCATIVOS BÁSICOS

1. Estudios de medicina-enfermería especializados para el desarrollo de carreras profesionales en el medio rural y planteamiento de ventajas asociadas al desempeño en el medio rural
2. Desarrollo de proyectos prevención-atención adaptados a la singularidad de las comunidades rurales
3. Aprovechamiento de las ventajas y avances de la medicina on line, mejorando el servicio a servicios sanitarios especializados

SP SANITARIOS BÁSICOS

ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD EN LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS. LA PERSPECTIVA DEMOGRÁFICA

Manuel C. Rodríguez Rodríguez. Consultor desarrollo local participativo. Equipo Funámbula

“La adaptación de la normativa general a
la realidad del pequeño municipio”

M
diputación de Málaga

UNE

d
Fundación
Democracia
y Gobierno Local

La Base
(Vital y académica)

¿Servicios de
proximidad?

Planificación

Rol AA.LL.

Regulación

Ideas
inspiradoras

Conclusiones: la
PRORURALIDAD



SP TRANSPORTE

Transporte de viajeros a demanda: el renacer de los taxis rurales
Otras posibilidades: intermodalidad, aprovechamiento vías ferroviarias, transporte colaborativo...

**ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD
EN LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS. LA PERSPECTIVA DEMOGRÁFICA**

Manuel C. Rodríguez Rodríguez. Consultor desarrollo local participativo. Equipo Funámbula

“La adaptación de la normativa general a
la realidad del pequeño municipio”



La Base
(Vital y académica)

¿Servicios de
proximidad?

Planificación

Rol AA.LL.

Regulación

Ideas
inspiradoras

Conclusiones: la
PRORURALIDAD



ep Europa Press

Málaga, a la cabeza de España en el 'senior cohousing', una alternativa a la soledad no deseada en mayores

Málaga, a la cabeza de España en el 'senior cohousing', una alternativa a la soledad no deseada en mayores.

12 jul 2020



Diputación de Granada y Caja Rural h
cajeros en 12 pueblos que no disponí
servicio bancario



El boticario de Cútar, pendiente de
convertirse en cajero

Se trata de una experiencia piloto. Un total de 18 municipios malagueños carecen de oficina bancaria



Las oficinas de Correos harán de cajero
automático para el Banco Santander

Los clientes de Correos podrán utilizar sus 4.674 puntos de atención a los servicios postales para realizar transacciones bancarias

Correos y la Agencia Tributaria de Cataluña
firman un convenio que permitirá pagar
tributos en cualquier oficina de España

La Diputación y Correos sellan un
acuerdo para impulsar las ventas de
'Alimentos de Valladolid'

El acuerdo se firmó en la oficina de Correos de Valladolid, donde se venden productos de la zona



Peluquería ambulante desde una caravana

Allia Benítez es cantante y peluquera. Pretende ofrecer un servicio fijo una vez al mes en
pueblos pequeños de la comarca



La importancia de la venta ambulante
en los pueblos sin tiendas de Cuenca

Como parte de una de las unidades de trabajo, se ha realizado un estudio de la importancia de la venta ambulante en los pueblos sin tiendas de Cuenca



SP COMERCIALES ESPECIALIZADOS

SP COMERCIALES BÁSICOS

SP NO COMERCIALES
ESPECIALIZADOS

SP PERSONAS MAYORES

ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LOS **SERVICIOS DE PROXIMIDAD**
EN LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS. LA PERSPECTIVA DEMOGRÁFICA

Manuel C. Rodríguez Rodríguez. Consultor desarrollo local participativo. Equipo Funámbula

"La adaptación de la normativa general a
la realidad del pequeño municipio"

M
diputación de Málaga

UNE

d
Fundación
Democracia
y Gobierno Local

1º. Los rurales no vivimos en la España Vacía o en la España Vacía, términos desafortunados. Los rurales queremos revertir el problema de **la España que se vacía.**

V La Vanguardia

Una oportunidad para la España vacía

Sergio del Molino publicó en el 2016 el ensayo La España vacía , en el que documentaba y denunciaba el abismo entre las áreas urbanas del ...

7 sept 2020

E EL PAÍS

La España vacía... y opresiva

La España vacía... y opresiva. El libro de Sara Mesa, 'Un amor', nos recuerda por qué hemos venido a vivir a la ciudad.

1 oct 2020



E EL PAÍS

El reclamo de la España vacía sobrevive a la pandemia

El reclamo de la España vacía sobrevive a la pandemia. Varias provincias con comarcas despobladas vuelven a protagonizar un paro de cinco ...

4 oct 2020



LL LetrasLibres.com

Una navidad en la España vacía | Letras Libres

Una navidad en la España vacía. En La Cañada del hipster Enrique Notivol

...

Hace 1 mes





2º. Los pequeños municipios son **espacios ideales para planes de estímulo del teletrabajo**, tanto en el caso de profesionales independientes, como en programas de **deslocalización de empresas y Administraciones Públicas**. Incluso, en alguna ocasión, se han visto por nuestros pueblos profesores universitarios de Oklahoma en año sabático. No, en vano, los pequeños municipios son **espacios propicios para el desarrollo de la economía creativa**



3°. **Los rurales no queremos que nadie nos fije al territorio,** puede que nos agostemos, como Garcinuño.

RURAL ESPACIO QUE SE VACÍA,
 RERRURAL NI VACÍO NI VACIADO
 NEORRURAL DESARROLLO
 COMUNIDADES AMIGABLES DESDE DENTRO HACIA AFUERA
 PERSONAS MAYORES GOBERNANZA MULTINIVEL
 REPOBLACIÓN VERDE GOBERNANZA LOCAL
 REPOBLACIÓN DIGITAL COCREACIÓN
 MOTORES DE ACCIÓN PARTICIPACIÓN EFECTIVA
 MUJERES Y MAYORES GEOGRAFÍA VARIABLE RACIONAL
 SERVICIOS ADAPTADOS COMARCA
 SERVICIOS MANCOMUNADOS ORDENACIÓN TERRITORIAL
 SERVICIOS AGRUPADOS SOSTENIBILIDAD
 MEJORA Y MONITORIZACIÓN ACCESO A MULTIFUNCIONALIDAD ESPACIAL
 SERVICIOS DE PROXIMIDAD EQUILIBRIO TERRITORIAL
 MOVILIDAD RURAL DIVERSIDAD RURAL
 VIVIENDA DIFERENCIADA ESPECIFICIDAD RURAL
 ORDENACIÓN URBANA ESPACIOS PROPICIOS
 ATRACTIVO RESIDENCIA
 RESIDENCIAL RURALEFECTIVA
 VIVIENDAS CONECTADAS PRORURALIDAD
 SANIDAD ESPECÍFICA OPORTUNIDAD, NO AMENAZA
 EDUCACIÓN ESPECÍFICA PROACCIÓN FRENTE A ASISTENCIALISMO
 RESIDENCIA INCENTIVADA LO FUNDAMENTAL FRENTE A LO NAIF
 ESPACIO DE VIDA ESPACIOS CONECTADOS
 DIFERENCIADO ESPACIOS ABIERTOS
 INTERGENERAVENTAJAS INNOVACIÓN RURAL Y SOCIAL
 EVITAR EL EFECTO CARRUSEL
 RURAL Y URBANO, SIN IMPOSTURAS
 CULTURA DEL PUEBLO FRENTE A LA
 SUBCULTURA DEL PUEBLO
 EVALUACIÓN
 NO AUTOCOMPLACIENTE

ESPACIOS CREATIVOS
 LOCALIZACIÓN
 INCENTIVADA
 CALIDAD LIGADA AL ORIGEN
 PRODUCCIÓN DIFERENCIADA
 AGROALIMENTARIA
 ECONOMÍA
 PLATEADA
 EXCURSIONISMO TURISMO
 ESPACIOS ABIERTOS DIDÁCTICOS
 ECONOMÍA DEL
 CONOCIMIENTO
 INTERNET DE LAS COSAS
 ECONOMÍA VERDE
 TALENTO DISPERSO
 TELETRABAJO
 DIGITALIZACIÓN
 DESLOCALIZACIÓN
 POBLACIÓN ACTIVA,
 NO DESANIMADA
 BIOECONOMÍA
 ECONOMÍA CIRCULAR
 ESPACIOS NATURALES PRO
 PROTEGIDOS Y PROPICIOS
 CONECTIVIDAD RURAL
 SLOW EMPRENDE
 ECONOMÍA
 COLABORATIVA
 CONECTIVIDAD RURAL

4°. La **proruralidad** considera a los municipios rurales afectados por el fenómeno de la despoblación como espacios de oportunidades, no como lugares que solo responden a un escenario asistencialista.

Gran parte de estas oportunidades vienen por una **mejora sustancial del atractivo residencial, gracias a la mejora del acceso a los servicios de proximidad.**

5°. La ordenación de estos servicios ha de abordarse **comarcalmente** y debe poner el foco en las **personas que residen de forma efectiva en el medio rural.**

ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD EN LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS. LA PERSPECTIVA DEMOGRÁFICA

Manuel C. Rodríguez Rodríguez. Consultor desarrollo local participativo. Equipo Funámbula

“La adaptación de la normativa general a la realidad del pequeño municipio”

AGRADECIDO POR SU ATENCIÓN

maroro@funambula.com

**ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD
EN LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS. LA PERSPECTIVA DEMOGRÁFICA**

Manuel C. Rodríguez Rodríguez
Consultor desarrollo local
Equipo Funámbula

Ponencia en el marco del **seminario**
"La adaptación de la normativa general a la
realidad del pequeño municipio"
Webinar 3 de febrero, 2021

