

*Seminaris d'Actualització Jurídica Local "Josep Maria Esquerda" 2023*  
**DIPUTACIÓ DE BARCELONA**

# **ELS CONVENIS URBANÍSTICS**

## **GUIÓ**

Héctor García Morago  
*Magistrat de la Sala del Contenciós Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya*

## 1: ACOTACIÓ DE LA MATÈRIA

Convenis que poden tenir per objecte la planificació i la gestió urbanística (inclosa la fase d'execució).

També l'execució de Sentències.

Parts: L'Administració urbanística i els particulars.

(Deixarem de banda els convenis urbanístics entre ens públics, els quals hauran de regir-se per la normativa reguladora de les relacions interadministratives de cooperació)

## 2: LÍNIES VERMELLES

L'ordenació territorial i urbanística: funcions públiques no susceptibles de transacció (art. 4.1 del text refós de la Llei de Sòl i Rehabilitació Urbana -TRLSRU-; art. 48.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic -LRJSP-; i art.104.4 del text refós de la Llei d'Urbanisme de Catalunya -TRLUC-).

Els pactes o acords sobre planificació pròpiament dita: amb independència de llur denominació, no poden passar de ser *protocols generals d'actuació* o actuacions similars en els termes de l'art. 47.1, paràgraf segon, de la LRJSP, així com de la Disposició addicional 5<sup>a</sup> en relació amb l'art. 108.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJCat).

Aquests protocols han de limitar-se a expressar el disseny d'actuar amb un objectiu comú, sense formalitzar compromisos jurídics concrets i exigibles. La qual cosa no significa que no puguin ser impugnats si pretenen prefigurar autèntics compromisos posteriors contraris a dret.

Poden existir instruments de naturalesa mixta (*protocol-conveni*) sens perjudici de que cada part de l'instrument s'adeqüi al règim jurídic que li és propi.

**Així les coses, el fet que el planejament aprovat definitivament no incorpori els aprofitaments pactats a través d'un conveni de planejament, no resulta indemnitzable. Altre cosa és que en virtut del mateix conveni s'hagi produït, per exemple, una transferència irreversible de sòl en favor de l'Administració. El transmissor tindrà dret a percebre el valor que tenia la finca en el moment de la transmissió, d'acord amb la classificació**

del sòl vigent en aquell moment, essent aplicables els criteris de valoració propis de l'expropiació forçosa [STS 3<sup>a</sup>5<sup>a</sup> núm. 462, de 4 d'abril de 2019, cassació 1224/2017; i STSJCat3<sup>a</sup> núm. 20, de 25 de gener de 2017, apel·lació 223/2015].

### **3: INDEMNITATS**

Pel que fa als propietaris afectats no signataris, els convenis urbanístics no podran traduir-se en obligacions o prestacions addicionals o més oneroses que les que procedeixin legalment (art. 9.8 TRLSRU i art. 104.4 TRLUC). La qual cosa no obsta perquè aquesta interdicció no sigui aplicable als promotors del conveni.

**Sobre aquest particular, veure la STC 75/2018, de 5 de juliol.**

### **4: NATURALESA JURÍDICA**

Els convenis urbanístics tenen naturalesa administrativa (art. 61 TRLSRU).

Són contractes administratius de caràcter especial. **Així els qualifica la Resolució 1012/2017, de 2 de novembre, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals en el recurs núm. 1003/2018 CA Comunitat Valenciana 229/2018.**

**També els qualifica com a contractes administratius la STS 3<sup>a</sup>5<sup>a</sup> núm. 172, d'11 de febrer de 2020, cassació 2377/2019].**

### **5: GRAU D'APLICACIÓ DE LA LLEI DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC (LCSP)**

La LCSP no serà d'aplicació als convenis urbanístics en la mesura que el contingut d'aquests últims no es trobi comprés en el dels contractes (nominats o típics) regulats per la pròpia LCSP o per normes administratives de caràcter especial (art. 6.2 LCSP i art. 47.2, paràgraf 3er LRJSP). La qual cosa no impedirà que els principis de la LCSP els hi puguin ser aplicats per tal de resoldre dubtes i llacunes (art. 4 LCSP): publicitat, sempre; i *concurrència* quan sigui possible.

**Sobre els principis de publicitat i concurrència pot ser il·lustrativa la STJUE de 26 de maig de 2011, assumpte C-306-08, la qual conclou que no constitueix *contracte d'obres*, als efectes del dret de la UE, el licitat per una Administració Pública amb la finalitat de seleccionar (amb**

publicitat i concurrència) un agent urbanitzador encarregat de garantir l'execució d'un programa d'actuacions integrades, també mitjançant l'adjudicació de les obres amb publicitat i concurrència.

A títol d'anècdota, veure com tampoc podia considerar-se *contracte d'obres* el conveni urbanístic subscrit per l'Ajuntament de Durango amb la Xarxa Ferroviària Basca amb la finalitat d'urbanitzar un determinat espai, amb cessions de sòl incloses, acompanyades de compensació econòmica [STSJPais Basc 1<sup>a</sup>, núm. 145, de 15 d'abril de 2021, recurs núm. 592/2019].

En qualsevol cas, convé no oblidar la molt criticada STJCE de 12 de juliol de 2001, C-399/98, "caso Scala".

## 6: RÈGIM JURÍDIC DELS CONVENIS URBANÍSTICS

Les principals normes aplicables als convenis urbanístics són les que segueixen:

- Art. 4.1, 9.8 i 61 TRLSRU
- Art. 104 i Disposició Transitòria Dotzena del TRLUC
- Art. 25 i 26 del Reglament del TRLUC (RU), aprovat per Decret 305/2006, de 18 de juliol
- Art. 47 a 53 LRJSP
- Disposició Addicional 5<sup>a</sup> i, per remissió, art. 108 a 112 LRJCat

Altres aspectes a destacar (fixem-nos especialment en les negretes):

### **TRLUC**

#### *Article 104*

#### **Publicitat i obligacions dels convenis urbanístics**

#### **Publicitat preventiva i consumptiva**

1. Els convenis urbanístics han d'integrar la documentació del planejament o de l'instrument de gestió al qual es refereixen, s'han de sotmetre a la informació pública corresponent i poden ésser objecte de consulta un cop aprovats.

2. Les administracions públiques amb competències urbanístiques i les entitats urbanístiques especials han de garantir la consulta presencial i per mitjans telemàtics dels convenis urbanístics que subscriuen i n'han de trametre una còpia al Departament de Política Territorial i Obres Públiques en el termini d'un mes des

*de llur aprovació, perquè siguin inserits en la secció de convenis urbanístics de l'instrument de divulgació telemàtica del planejament urbanístic de l'Administració de la Generalitat. En els municipis de menys de cinc mil habitants que no disposen dels mitjans tècnics necessaris, l'accés telemàtic al contingut dels convenis urbanístics es pot fer mitjançant la connexió amb l'instrument de divulgació telemàtica del planejament urbanístic de l'Administració de la Generalitat.*

3. *Els convenis urbanístics han d'especificar en una clàusula les obligacions de publicitat a què estan sotmesos per al coneixement de les parts signatàries.*

4. *Els convenis urbanístics obliguen exclusivament les parts que els han signat, i en cap cas no condicionen les competències públiques en matèria de planejament urbanístic, les quals no poden ésser objecte de transacció, i no poden comportar per a les persones propietàries obligacions o càrregues addicionals o més costoses que les establertes per la legislació aplicable.*

#### *Disposició Transitòria Dotzena Convenis urbanístics*

*Els convenis urbanístics es regeixen per la normativa aplicable en el moment de la seva aprovació.*

## **RU**

### *Article 25*

#### *Disposicions generals*

25.1 *Els convenis urbanístics tenen naturalesa jurídicoadministrativa i les qüestions relatives a llur compliment, interpretació, efectes i extinció són competència de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.*

**25.2 *L'aprovació, formalització i execució dels convenis urbanístics se subjecta a la normativa reguladora de les entitats públiques que els subscriguin.***

25.3 *Els convenis urbanístics es perfeccionen i obliguen exclusivament a les parts, d'acord amb llur contingut, des de llur aprovació per l'òrgan competent de l'administració o entitat pública que els subscriu.*

### *Article 26*

#### *Publicitat dels convenis urbanístics*

**26.1 *L'acord d'aprovació dels convenis urbanístics ha de ser publicat al butlletí o diari oficial corresponent dins del mes següent a llur aprovació.***

26.2 *Les entitats públiques que subscriguin convenis urbanístics han de garantir llur consulta pública i han de facilitar-ne còpies a qui les sol·liciti.*

26.3 *Els convenis urbanístics que es refereixin a instruments de planejament o gestió que han de ser objecte d'aprovació, modificació o revisió, han de formar part de la documentació que integra la respectiva figura de planejament o gestió des de l'inici del procediment corresponent o des de la seva formalització, si aquesta es produeix un cop iniciat el procediment. En el cas que la formalització del conveni tingui lloc després de l'aprovació inicial de l'instrument de planejament o gestió, el conveni s'ha de sotmetre a informació pública, bé sigui conjuntament amb l'instrument de què es tracti, si d'acord amb l'article 112 d'aquest Reglament procedeix subjectar-lo a un nou tràmit d'informació pública, bé sigui amb un tràmit específic d'informació pública per un termini d'un mes, i s'ha*

*d'incorporar a l'instrument de planejament o de gestió que sigui objecte del següent acord d'aprovació que correspongui.*

**Publicitat preventiva: en un procediment singular o específic, o en el marc de l'aprovació d'un instrument de planificació o de gestió urbanística.**

**Els convenis urbanístics poden ser impugnats de forma autònoma o amb motiu de la impugnació de l'instrument d'ordenació o de gestió al qual es puguin trobar vinculats [STS 3<sup>a</sup>5<sup>a</sup> núm. 147, d'1 de febrer de 2017, cassació 564/2016].**

## **LRJSP**

*Artículo 47. Definición y tipos de convenios.*

1. *Son convenios los acuerdos con efectos jurídicos adoptados por las Administraciones Públicas, los organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes o las Universidades públicas entre sí o con sujetos de derecho privado para un fin común.*

*No tienen la consideración de convenios, los Protocolos Generales de Actuación o instrumentos similares que comporten meras declaraciones de intención de contenido general o que expresen la voluntad de las Administraciones y partes suscriptoras para actuar con un objetivo común, siempre que no supongan la formalización de compromisos jurídicos concretos y exigibles.*

*Los convenios no podrán tener por objeto prestaciones propias de los contratos. En tal caso, su naturaleza y régimen jurídico se ajustará a lo previsto en la legislación de contratos del sector público.*

2. *Los convenios que suscriban las Administraciones Públicas, los organismos públicos y las entidades de derecho público vinculados o dependientes y las Universidades públicas, deberán corresponder a alguno de los siguientes tipos:*

a) *Convenios interadministrativos firmados entre dos o más Administraciones Públicas, o bien entre dos o más organismos públicos o entidades de derecho público vinculados o dependientes de distintas Administraciones públicas, y que podrán incluir la utilización de medios, servicios y recursos de otra Administración Pública, organismo público o entidad de derecho público vinculado o dependiente, para el ejercicio de competencias propias o delegadas.*

*Quedan excluidos los convenios interadministrativos suscritos entre dos o más Comunidades Autónomas para la gestión y prestación de servicios propios de las mismas, que se regirán en cuanto a sus supuestos, requisitos y términos por lo previsto en sus respectivos Estatutos de autonomía.*

b) *Convenios intradministrativos firmados entre organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes de una misma Administración Pública.*

c) ***Convenios firmados entre una Administración Pública u organismo o entidad de derecho público y un sujeto de Derecho privado.***

d) *Convenios no constitutivos ni de Tratado internacional, ni de Acuerdo internacional administrativo, ni de Acuerdo internacional no normativo, firmados entre las Administraciones Públicas y los órganos, organismos públicos o entes de un sujeto de Derecho internacional, que estarán sometidos al ordenamiento jurídico interno que determinen las partes.*

*Artículo 48. Requisitos de validez y eficacia de los convenios.*

1. *Las Administraciones Públicas, sus organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes y las Universidades públicas, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán suscribir convenios con sujetos de derecho público y privado, sin que ello pueda suponer cesión de la titularidad de la competencia.*

2. *En el ámbito de la Administración General del Estado y sus organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes, podrán celebrar convenios los titulares de los Departamentos Ministeriales y los Presidentes o Directores de las dichas entidades y organismos públicos.*

**3. *La suscripción de convenios deberá mejorar la eficiencia de la gestión pública, facilitar la utilización conjunta de medios y servicios públicos, contribuir a la realización de actividades de utilidad pública y cumplir con la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.***

4. *La gestión, justificación y resto de actuaciones relacionadas con los gastos derivados de los convenios que incluyan compromisos financieros para la Administración Pública o cualquiera de sus organismos públicos o entidades de derecho público vinculados o dependientes que lo suscriban, así como con los fondos comprometidos en virtud de dichos convenios, se ajustarán a lo dispuesto en la legislación presupuestaria.*

**5. *Los convenios que incluyan compromisos financieros deberán ser financieramente sostenibles, debiendo quienes los suscriban tener capacidad para financiar los asumidos durante la vigencia del convenio.***

**6. *Las aportaciones financieras que se comprometan a realizar los firmantes no podrán ser superiores a los gastos derivados de la ejecución del convenio.***

7. *Cuando el convenio instrumente una subvención deberá cumplir con lo previsto en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones y en la normativa autonómica de desarrollo que, en su caso, resulte aplicable.*

*Asimismo, cuando el convenio tenga por objeto la delegación de competencias en una Entidad Local, deberá cumplir con lo dispuesto en Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.*

8. *Los convenios se perfeccionan por la prestación del consentimiento de las partes.*

*Los convenios suscritos por la Administración General del Estado o alguno de sus organismos públicos o entidades de derecho público vinculados o dependientes resultarán eficaces una vez inscritos, en el plazo de 5 días hábiles desde su formalización, en el Registro Electrónico estatal de Órganos e Instrumentos de Cooperación del sector público estatal, al que se refiere la disposición adicional séptima. Asimismo, serán publicados en el plazo de 10 días hábiles desde su formalización en el «Boletín Oficial del Estado», sin perjuicio de su publicación facultativa en el boletín oficial de la comunidad autónoma o de la provincia que corresponda a la otra administración firmante.*

**9. *Las normas del presente Capítulo no serán de aplicación a las encomiendas de gestión y los acuerdos de terminación convencional de los procedimientos administrativos.***

*Artículo 49. Contenido de los convenios.*

Los convenios a los que se refiere el apartado 1 del artículo anterior deberán incluir, al menos, las siguientes materias:

- a) *Sujetos que suscriben el convenio y la capacidad jurídica con que actúa cada una de las partes.*
- b) *La competencia en la que se fundamenta la actuación de la Administración Pública, de los organismos públicos y las entidades de derecho público vinculados o dependientes de ella o de las Universidades públicas.*
- c) *Objeto del convenio y actuaciones a realizar por cada sujeto para su cumplimiento, indicando, en su caso, la titularidad de los resultados obtenidos.*
- d) *Obligaciones y compromisos económicos asumidos por cada una de las partes, si los hubiera, indicando su distribución temporal por anualidades y su imputación concreta al presupuesto correspondiente de acuerdo con lo previsto en la legislación presupuestaria.*

**Si hi ha permuta de béns immobles, cal satisfer els requisits de la normativa sobre patrimoni de les Administracions Públiques [STS 3<sup>a</sup>5<sup>a</sup> núm. 147, d'1 de febrer de 2017, cassació 564/2016]**

- e) *Consecuencias aplicables en caso de incumplimiento de las obligaciones y compromisos asumidos por cada una de las partes y, en su caso, los criterios para determinar la posible indemnización por el incumplimiento.*

**Quant l'incompliment dóna lloc a una lesió patrimonial, no es procedent recórrer a l'acció de responsabilitat patrimonial extracontractual. S'escau instar la resolució del conveni, amb devolució de prestacions o acompanyada aqueixa de la corresponent indemnització [SSTS 3<sup>a</sup>5<sup>a</sup>, núm. 903 i 1050, de 23 de juny de 2021 i 11 de maig de 2016, cassacions 8419/2019 i 4219/2014].**

- f) *Mecanismos de seguimiento, vigilancia y control de la ejecución del convenio y de los compromisos adquiridos por los firmantes. Este mecanismo resolverá los problemas de interpretación y cumplimiento que puedan plantearse respecto de los convenios.*
- g) *El régimen de modificación del convenio. A falta de regulación expresa la modificación del contenido del convenio requerirá acuerdo unánime de los firmantes.*
- b) *Plazo de vigencia del convenio teniendo en cuenta las siguientes reglas:*

*1.º Los convenios deberán tener una duración determinada, que no podrá ser superior a cuatro años, salvo que normativamente se prevea un plazo superior.*

**Què significa normativament?. Per Llei?. Per Reglament?. Per Ordenança?. O fins i tot a través de les normes urbanístiques dels plans?**

*2.º En cualquier momento antes de la finalización del plazo previsto en el apartado anterior, los firmantes del convenio podrán acordar unánimemente su prórroga por un periodo de hasta cuatro años adicionales o su extinción.*

*En el caso de convenios suscritos por la Administración General del Estado o alguno de sus organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes, esta prórroga deberá ser comunicada al*



Registro Electrónico estatal de Órganos e Instrumentos de Cooperación al que se refiere la disposición adicional séptima.

**Artículo 50. Trámites preceptivos para la suscripción de convenios y sus efectos.**

1. **Sin perjuicio de las especialidades que la legislación autonómica pueda prever, será necesario que el convenio se acompañe de una memoria justificativa donde se analice su necesidad y oportunidad, su impacto económico, el carácter no contractual de la actividad en cuestión, así como el cumplimiento de lo previsto en esta Ley.**

2. Los convenios que suscriba la Administración General del Estado o sus organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes se acompañarán además de:

a) El informe de su servicio jurídico, que deberá emitirse en un plazo máximo de siete días hábiles desde su solicitud, transcurridos los cuales se continuará la tramitación. En todo caso, dicho informe deberá emitirse e incorporarse al expediente antes de proceder al perfeccionamiento del convenio. No será necesario solicitar este informe cuando el convenio se ajuste a un modelo normalizado informado previamente por el servicio jurídico que corresponda.

b) Cualquier otro informe preceptivo que establezca la normativa aplicable, que deberá emitirse en un plazo máximo de siete días hábiles desde su solicitud, transcurridos los cuales se continuará la tramitación. En cualquier caso, deberán emitirse e incorporarse al expediente todos los informes preceptivos antes de proceder al perfeccionamiento del convenio.

c) La autorización previa del Ministerio de Hacienda y Función Pública para su firma, modificación, prórroga y resolución por mutuo acuerdo entre las partes, que deberá emitirse en un plazo máximo de siete días hábiles desde la solicitud, transcurridos los cuales se continuará la tramitación. En todo caso dicha autorización deberá emitirse e incorporarse al expediente antes de proceder al perfeccionamiento del convenio. Cuando el convenio a suscribir esté excepcionado de la autorización a la que se refiere el párrafo anterior, también lo estará del informe del Ministerio de Política Territorial.

No obstante, en todo caso, será preceptivo el informe del Ministerio de Política Territorial, respecto de los convenios que se suscriban entre la Administración General del Estado y sus organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes, con las Comunidades Autónomas o con Entidades Locales o con sus organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes, en los casos siguientes:

1. Convenios cuyo objeto sea la cesión o adquisición de la titularidad de infraestructuras por la Administración General del Estado.

2. Convenios que tengan por objeto la creación de consorcios previstos en el artículo 123 de esta ley.

d) Cuando los convenios plurianuales suscritos entre Administraciones Públicas incluyan aportaciones de fondos por parte del Estado para financiar actuaciones a ejecutar exclusivamente por parte de otra Administración Pública y el Estado asuma, en el ámbito de sus competencias, los compromisos frente a terceros, la aportación del Estado de anualidades futuras estará condicionada a la existencia de crédito en los correspondientes presupuestos.

e) Los convenios interadministrativos suscritos con las Comunidades Autónomas serán remitidos al Senado por el Ministerio de Política Territorial.

**Artículo 51. Extinción de los convenios.**

1. *Los convenios se extinguen por el cumplimiento de las actuaciones que constituyen su objeto o por incurrir en causa de resolución.*

2. *Son causas de resolución:*

a) *El transcurso del plazo de vigencia del convenio sin haberse acordado la prórroga del mismo.*

b) *El acuerdo unánime de todos los firmantes.*

c) *El incumplimiento de las obligaciones y compromisos asumidos por parte de alguno de los firmantes.*

*En este caso, cualquiera de las partes podrá notificar a la parte incumplidora un requerimiento para que cumpla en un determinado plazo con las obligaciones o compromisos que se consideran incumplidos. Este requerimiento será comunicado al responsable del mecanismo de seguimiento, vigilancia y control de la ejecución del convenio y a las demás partes firmantes.*

*Si trascurrido el plazo indicado en el requerimiento persistiera el incumplimiento, la parte que lo dirigió notificará a las partes firmantes la concurrencia de la causa de resolución y se entenderá resuelto el convenio.*

*La resolución del convenio por esta causa podrá conllevar la indemnización de los perjuicios causados si así se hubiera previsto.*

**Problemàtica aplicació d'aquesta previsió als convenis urbanístics quan una de les parts és una persona física o una persona jurídica aliena al sector públic i és aquesta persona privada la que promou el requeriment per incompliment de l'Administració.**

**Entenc que per aquests casos el conveni hauria de contenir les previsions inherents al principi d'autotutela administrativa.**

**En tornarem a parlar més endavant, en analitzar la legislació catalana sobre règim jurídic.**

**L'incompliment *parcial* del conveni no és causa de resolució, perquè de ser així es trencaria l'equilibri patrimonial del contracte [STS 3<sup>a</sup>5<sup>a</sup> de 21 de febrer de 2006, cassació 7866/2002] ???????????**

d) *Por decisión judicial declaratoria de la nulidad del convenio.*

**En el cas dels convenis de planejament o de planejament i gestió urbanística, la nul·litat declarada del pla portarà aparellada la del conveni [STS 3<sup>a</sup>5<sup>a</sup> núm. 147, d'1 de febrer de 2017, cassació 564/2016]**

e) *Por cualquier otra causa distinta de las anteriores prevista en el convenio o en otras leyes.*

*Artículo 52. Efectos de la resolución de los convenios.*

1. El cumplimiento y la resolución de los convenios dará lugar a la liquidación de los mismos con el objeto de determinar las obligaciones y compromisos de cada una de las partes.

2. En el supuesto de convenios de los que deriven compromisos financieros, se entenderán cumplidos cuando su objeto se haya realizado en los términos y a satisfacción de ambas partes, de acuerdo con sus respectivas competencias, teniendo en cuenta las siguientes reglas:

a) Si de la liquidación resultara que el importe de las actuaciones ejecutadas por alguna de las partes fuera inferior a los fondos que la misma hubiera recibido del resto de partes del convenio para financiar dicha ejecución, aquella deberá reintegrar a estas el exceso que corresponda a cada una, **en el plazo máximo de un mes desde que se hubiera aprobado la liquidación.**

**Transcurrido el plazo máximo de un mes, mencionado en el párrafo anterior, sin que se haya producido el reintegro, se deberá abonar a dichas partes, también en el plazo de un mes a contar desde ese momento, el interés de demora aplicable al citado reintegro, que será en todo caso el que resulte de las disposiciones de carácter general reguladoras del gasto público y de la actividad económico-financiera del sector público.**

b) Si fuera superior, el resto de partes del convenio, **en el plazo de un mes desde la aprobación de la liquidación**, deberá abonar a la parte de que se trate la diferencia que corresponda a cada una de ellas, con el límite máximo de las cantidades que cada una de ellas se hubiera comprometido a aportar en virtud del convenio. En ningún caso las partes del convenio tendrán derecho a exigir al resto cuantía alguna que supere los citados límites máximos.

**[Téngase en cuenta que se declaran contrarios al orden constitucional de competencias, en los términos del fundamento jurídico 8.b), los incisos destacados del apartado 2, por Sentencia del TC 132/2018, de 13 de diciembre. Ref. BOE-A-2019-457][Se trata de incisos que no son de aplicación en el ámbito local y autonómico]**

3. No obstante lo anterior, si cuando concurra cualquiera de las causas de resolución del convenio existen actuaciones en curso de ejecución, las partes, a propuesta de la comisión de seguimiento, vigilancia y control del convenio o, en su defecto, del responsable del mecanismo a que hace referencia la letra f) del artículo 49, podrán acordar la continuación y finalización de las actuaciones en curso que consideren oportunas, estableciendo un plazo improrrogable para su finalización, transcurrido el cual deberá realizarse la liquidación de las mismas en los términos establecidos en el apartado anterior.

*Artículo 53. Remisión de convenios al Tribunal de Cuentas.*

1. **Dentro de los tres meses siguientes a la suscripción de cualquier convenio cuyos compromisos económicos asumidos superen los 600.000 euros, estos deberán remitirse electrónicamente al Tribunal de Cuentas u órgano externo de fiscalización de la Comunidad Autónoma, según corresponda.**

2. **Igualmente se comunicarán al Tribunal de Cuentas u órgano externo de fiscalización de la Comunidad Autónoma, según corresponda, las modificaciones, prórrogas o variaciones de plazos, alteración de los importes de los compromisos económicos asumidos y la extinción de los convenios indicados.**

3. Lo dispuesto en los apartados anteriores se entenderá sin perjuicio de las facultades del Tribunal de Cuentas o, en su caso, de los correspondientes órganos de fiscalización externos de las Comunidades Autónomas, para reclamar cuantos datos, documentos y antecedentes estime pertinentes con relación a los contratos de cualquier naturaleza y cuantía.

## **LRJCat**

### *Disposició Addicional Cinquena*

*Convenis amb persones físiques o jurídiques subjectes al dret privat*

***Els convenis que les administracions públiques de Catalunya subscriuen amb les persones físiques o jurídiques subjectes al dret privat es regeixen per la legislació específica i, si no n'hi ha, per les disposicions del capítol II del títol IX en els aspectes en què sigui aplicable.***

**Ha de quedar clar que allò que pretén aquesta Disposició és suplir la manca d'una regulació catalana de caràcter general en matèria de convenis sector públic/sector privat. Per aquest motiu fa extensiva a aquests instruments la regulació dels convenis interadministratius; però no sense advertir sobre la eventual presència de normes inaplicables, per resultar inadequades o impròpies d'una relació contractual de naturalesa administrativa entre particulars i l'Administració.**

### *Títol IX*

*Relacions interadministratives*

#### *Capítol II*

*Convenis de col·laboració*

#### *Article 108*

*Característiques generals*

- 1. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per conveni de col·laboració tot acord subjecte al dret públic, del qual es deriven obligacions jurídiques directes per a les parts, amb independència de la denominació de l'instrument que el contingui.*
- 2. Els instruments que es limiten a establir acords generals de caràcter programàtic o declaratiu, sense eficàcia obligatòria directa i el compliment dels quals no és susceptible d'ésser exigít jurídicament, són considerats protocols, amb independència de llur denominació.*
- 3. Les administracions públiques de Catalunya poden subscriure convenis i protocols amb altres administracions públiques i amb els organismes i entitats públiques dependents o vinculats a aquestes, en l'àmbit de les competències respectives i per a la consecució de finalitats d'interès comú.*

#### *Article 109*

*Règim jurídic*

***1. Els convenis i els protocols tenen caràcter voluntari i s'han d'estipular en termes d'igualtat entre les parts. En cap cas no els són aplicables les prerrogatives que la legislació de contractes del sector públic atribueix als òrgans de contractació.***

**L'últim incís constitueix un clar exemple d'allò que acabem d'advertir, perquè és difícil d'acceptar (si no impossible) que en un conveni urbanístic Administració/particulars, l'Administració pugui renunciar a les seves prerrogatives.**

**En el cas d'un conveni interadministratiu, no és possible que una de les parts es proposi revisar d'ofici el conveni per tal de declarar llur nul·litat [STS 3ª5ª núm. 357, d'11 de març de 2020, cassació 1534/2016].**

2. *Els convenis es regeixen per les seves clàusules, per aquesta llei, per la legislació de règim local o per la legislació sectorial corresponent, i també, per a resoldre'n els dubtes i les llacunes que es puguin plantejar, pels principis de la legislació sobre contractes del sector públic, sens perjudici del que disposa l'apartat 1.*

3. *Els convenis que comporten l'atorgament d'una subvenció per part de les administracions públiques s'han d'ajustar a les normes que regulen l'atorgament, sens perjudici de l'aplicació supletòria del que estableix aquesta llei.*

#### *Article 110 Contingut*

1. *Els convenis, si escau, han de contenir els aspectes següents:*

a) *Les administracions i els òrgans que subscriuen el conveni i la capacitat jurídica amb què actua cadapart.*

b) *La competència en virtut de la qual actua cada part.*

c) ***La referència expressa a l'aprovació pel Parlament o per les Corts Generals o a l'acord del Govern de la Generalitat o del ple de l'entitat local o de l'òrgan de govern que autoritza el conveni en els supòsits en què siguin preceptius.***

d) *L'objecte del conveni i les actuacions que s'acorda de realitzar per a complir-lo.*

e) *El finançament, si l'objecte del conveni ho requereix, amb indicació de les partides pressupostàries que autoritzen la despesa.*

f) *Els compromisos que assumeixen les parts.*

g) ***El termini de vigència del conveni i, si escau, el règim de pròrroga. Si el conveni comporta compromisos de despesa econòmica, les pròrrogues han d'ésser expresses.***

b) ***Les causes i les formes d'extinció diferents de l'expiració del termini de vigència, i la forma de finalitzar les actuacions en curs en cas d'extinció anticipada.***

i) *L'establiment de les responsabilitats per a la gestió del conveni, inclosa, si escau, una organització específica a aquests efectes.*

j) *L'establiment de les responsabilitats de seguiment i control de les actuacions que s'acordi desenvolupar, inclosa la possibilitat d'establir un òrgan específic per a complir aquestes funcions.*

k) *Les mesures que es poden adoptar en cas d'incompliment dels compromisos establerts pel conveni.*

*l) Els òrgans i els procediments a què se sotmeten les diferències que puguin sorgir sobre la interpretació i el compliment del conveni, sens perjudici de la competència de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.*

**2. Els protocols han de contenir, si escau, els aspectes establerts per les lletres a, b, c, d, e, g, h, i, j i l de l'apartat 1.**

*3. Els convenis i els protocols s'han de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al web del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat, que és accessible des del Portal de la Transparència.*

#### *Article 111*

##### *Procediment i expedient*

*1. Cada administració, organisme o entitat pública que subscriu un conveni o un protocol ha de seguir prèviament el procediment establert per la normativa que els sigui aplicable.*

*2. En el cas que l'administració, l'organisme o l'entitat pública s'obligui, mitjançant el conveni, a assumir despeses específiques amb càrrec al seu pressupost, és preceptiu l'informe de la respectiva intervenció de fons, o de l'òrgan econòmic financer de l'entitat si no hi ha cap intervenció prèvia.*

*3. En el cas de l'Administració de la Generalitat i dels organismes i entitats públiques que hi estan vinculats o en depenen, el projecte de conveni ha d'anar acompanyat dels antecedents, la memòria justificativa, la memòria econòmica, l'informe jurídic i, si escau, l'informe de la intervenció de fons, i també de l'informe del departament al qual s'adscriu el Registre de convenis de col·laboració i cooperació en els casos establerts per reglament.*

#### *Article 112*

##### *Eficàcia i publicitat*

*1. Els convenis obliguen des del moment de la signatura si no s'hi disposa una altra cosa.*

*2. Els convenis que afectin terceres persones, els que comportin una alteració de l'exercici de les competències de les administracions, organismes o entitats públiques, o dels òrgans administratius, i els altres en què així s'estableixi per llei o per reglament només són eficaços si, un cop signats, són publicats íntegrament en els diaris o butlletins oficials corresponents de les administracions implicades.*

**Quant al termini de prescripció per a l'exercici d'accions, s'haurà d'estar al de cinc anys, previst a l'art. 1964 Cc [STS 3<sup>a</sup>5<sup>a</sup> núm. 172, d'11 de febrer de 2020, cassació 2377/2019].**