



**TORNOS ABOGADOS**

**CICLO DE SEMINARIOS DE ACTUALIZACIÓN  
JURÍDICA LOCAL “JOSEP M<sup>a</sup> ESQUERDA” 2024**

**SISTEMA IN HOUSE Y CONTROL ANÁLOGO CONJUNTO**

PONENTE:

JOAQUÍN TORNOS MAS

Profesor honorífico UB



TORNOS ABOGADOS

1. ¿Qué debemos entender por sistema in house?
2. Diferencia con la descentralización funcional
3. ¿Qué problema subyace en el recurso al sistema in house?



TORNOS ABOGADOS

La evolución del sistema in house en la jurisprudencia comunitaria. De fórmula organizativa a contrato excluido de la normativa de contratación pública.

La Directiva 2014/24.

Considerando 5 y artículo 12.



TORNOS ABOGADOS

El artículo 32 de la LCSP. Requisitos.

El artículo 86.2 de la Ley 40/2015.

Dos requisitos diferentes:

- Justificar la gestión directa. Forma más sostenible y eficiente. Artículo 85 LBRL y 86.2 40/2015.
- Existencia de control análogo.



## TORNOS ABOGADOS

El requisito de ser ***la opción más eficiente y sostenible***

- La necesaria motivación
- Resolución TCRC 248/2018
- Resolución TCRC 23/2020
- Resolución TCRC 646/2022
- Sentencias TSJCat 2492/2023 50/2024

¿Cuándo debe acreditarse la sostenibilidad y eficacia?

¿Momento creación modo propio o en cada encargo ?

TACRC – al crear el modo propio

STSJ Asturias 52/2023 de 22 marzo. En cada encargo



## TORNOS ABOGADOS

### El control análogo conjunto.

### Análisis de un caso concreto. SUMAR y jurisprudencia del TSJCat.

- Doctrina TSJ CAT mayoritaria
- 5420/2020, 25 enero
- 1921/2022, 20 mayo
- 2492/2023, 29 febrero
- 50/2024, 15 enero

Requisitos para ejercer un control análogo conjunto



**TORNOS ABOGADOS**

Doctrina TJUE. Indicadores

- Participación en el capital social
- Participación en los órganos societarios
- Inexistencia de capital privado
- Ausencia de vocación de mercado



**TORNOS ABOGADOS**

Participación en capital social. TJUE

- Coditel Braibant c-324/07, 13 noviembre 2018
- Econord C-182 C-183/11, 29 noviembre 2012
- Perin Kaupunki C-328/19 18 junio 2020





**TORNOS ABOGADOS**

Participación en los órganos societarios

Sambre Bierme C-383, C-384/21 22 diciembre 2022



**TORNOS ABOGADOS**

Últimas resoluciones de interés

Resoluciones TCRC

- 94/2023 8 febrero
- 102/2023 14 febrero

Una sentencia discrepante TSJ (caso diverso a SUMAR)

S. 241/2023 7 febrero



## TORNOS ABOGADOS

### A la espera de la Sentencia del Tribunal Supremo en recurso de casación

- Sentencia recurrida TSJCat 192/2022
- Cuestión que reviste interés casacional
- Votación y fallo 7 mayo 2024



**TORNOS ABOGADOS**

Algunas consideraciones finales

- El control análogo conjunto no debe identificarse con el control análogo.
- La autonomía local, el derecho de autoorganización y la deferencia con la opción de los entes locales, en particular los Municipios.

***Muchas gracias por su atención.***



TORNOS ABOGADOS