

SUMARIO

Presentación	9
Abreviaturas utilizadas	11
1. La regla general de distribución de las cargas financieras en los estados políticamente descentralizados: el principio de conexión entre las competencias y el gasto	13
1.1. El reparto del gasto en el marco de la Constitución financiera	13
1.2. El sentido del principio de conexión en los casos de modificación del régimen competencial. Su función protectora del nivel local de gobierno	19
2. El reparto de las cargas financieras entre la Administración local y los restantes niveles de gobierno en el Estado de las autonomías. Su tratamiento en el marco normativo general	25
2.1. Una somera aproximación al tratamiento de la cuestión en la normativa preconstitucional	25
2.2. El marco constitucional	36
2.3. La regulación de las relaciones financieras entre las comunidades autónomas y las entidades locales en los estatutos de autonomía	40
2.3.1. La capacidad de disposición de las comunidades autónomas sobre las fuentes de financiación local establecidas por el Estado	40
2.3.2. Las fuentes de financiación local de origen autonómico	45
2.3.3. El tratamiento estatutario de las relaciones competenciales entre comunidades autónomas y entes locales y su específica proyección en la esfera financiera	48
2.4. El reparto de las cargas financieras en el marco normativo estatal regulador de la Administración local	53
2.4.1. El reparto de las cargas financieras en los supuestos de modificación del estatus competencial en sentido descendente	53
2.4.2. El reparto de las cargas financieras en los supuestos de modificación del estatus competencial en sentido ascendente	60
2.5. El estado de la cuestión en la Carta Europea de la Autonomía Local ..	63
3. Sistematización y valoración de las garantías financieras locales	71
3.1. El modelo monista. La garantía de la suficiencia financiera ex artículo 142 de la CE	73

3.1.1. El incremento de la recaudación procedente de los tributos propios locales como fórmula de compensación	80
3.1.2. La participación en los tributos como vía de compensación	87
3.2. El modelo dualista. Las garantías específicamente destinadas a los supuestos de alteración del estatus competencial	88
3.3. La vulneración de las garantías. El acceso directo de las entidades locales al Tribunal Constitucional	92
4. La práctica desarrollada por las comunidades autónomas	97
4.1. La consolidación normativa de las garantías previstas para los supuestos de ampliación del ámbito competencial local	97
4.2. Las alteraciones competenciales en sentido ascendente: la erosión de la autonomía de las diputaciones provinciales	102
4.2.1. El establecimiento de garantías financieras específicas a favor de las comunidades autónomas	103
4.2.2. La dudosa adecuación al bloque de la constitucionalidad de estas garantías financieras	113
4.2.3. La doctrina de la STC 48/2004	123
Bibliografía	129