

## SUMARIO

<b>Introducción. El gobierno local en el Estado autonómico, un proceso en evolución</b> .....	13
1. La construcción y fortalecimiento de la autonomía local y del sistema de gobierno local .....	13
2. El gobierno local y el sistema institucional de las comunidades autónomas .....	16
3. El carácter dinámico de las interpretaciones constitucionales .....	19
4. El papel de los estatutos de autonomía .....	21
<b>1. La autonomía local en España, a los veinte años de la Constitución: perspectivas de cambio</b> .....	25
Introducción: Veinte años de Constitución, veinte años de ayuntamientos democráticos .....	25
1.1. Del “Pacto Local” a las “medidas para el desarrollo del gobierno local” .....	27
1.2. El contexto europeo de la autonomía local .....	31
1.2.1. El papel de la subsidiariedad .....	31
1.2.2. Las recomendaciones del Consejo de Europa. Los servicios públicos locales y el control sobre las entidades locales .....	34
1.3. Hacia la construcción de nuevos principios del régimen local ...	37
1.3.1. El principio de “primacía de la voluntad municipal” y la garantía constitucional de la autonomía local .....	37
1.3.2. La presunción en favor de las competencias propias .....	39
1.3.3. El “margen de decisión propio”. Órganos propios vs. participación .....	41
1.3.4. La cláusula general de competencias municipales: el principio de universalidad de la competencia .....	42
1.3.5. El contenido no competencial de la autonomía local .....	44
1.3.5.1. La legitimación procesal de los municipios .....	44
1.3.5.2. La actuación política o de gobierno .....	46
1.4. Las quiebras del uniformismo .....	48
1.4.1. El principio de diferenciación .....	48
1.4.2. La Carta Municipal de Barcelona .....	48
1.4.3. Autonomía municipal y autonomía provincial .....	50
1.4.4. ¿Diversidad en el régimen electoral? .....	52

1.5. La evolución del carácter bifronte de la Administración local. La interiorización de lo local en lo autonómico y el papel de los estatutos de autonomía . . . . .	53
1.6. La defensa constitucional de la autonomía local . . . . .	61
1.6.1. El objeto del conflicto . . . . .	63
1.6.2. La legitimación . . . . .	63
1.6.3. Procedimiento: la intervención de los órganos consultivos . . . . .	65
1.6.4. Los efectos del proceso. La(s) sentencia(s) . . . . .	69
1.7. Conclusión. ¿Se descubre la retaguardia? . . . . .	69
<b>2. La evolución del gobierno local en España: de los “nuevos principios” a la “geometría variable” . . . . .</b>	<b>73</b>
Introducción . . . . .	73
2.1. Aprobación y (falta de) desarrollo del Pacto Local . . . . .	76
2.2. El conflicto en defensa de la autonomía local . . . . .	79
2.3. El principio de la prevalencia de la voluntad municipal . . . . .	82
2.4. La presunción en favor de las competencias propias . . . . .	84
2.5. Nuevo horizonte para la potestad normativa local . . . . .	87
2.6. El principio de diferenciación. El sistema del gobierno local y la organización territorial interna de las comunidades autónomas . . . . .	89
2.6.1. Los <i>consells insulars</i> en la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares . . . . .	90
2.6.2. Los Territorios Históricos en el País Vasco . . . . .	91
2.6.3. Las comarcas y la asimetría territorial . . . . .	92
2.6.4. La cuestión metropolitana . . . . .	94
2.6.5. Las grandes ciudades . . . . .	96
2.7. Conclusión: hacia un sistema de geometría variable . . . . .	96
<b>3. La renovación del poder local: avances en la configuración jurídica e institucional del gobierno local . . . . .</b>	<b>99</b>
3.1. Evolución política e institucional en el campo del gobierno local . . . . .	99
3.1.1. ¿Pactos locales autonómicos o “segunda descentralización”? . . . .	99
3.1.2. Propuestas de actualización del marco jurídico local . . . . .	101
3.1.3. La Ley de estabilidad presupuestaria . . . . .	103
3.2. Autonomía local y participación en instituciones estatales y autonómicas . . . . .	104
3.3. Evolución en la configuración jurídica de la autonomía local . .	108
3.3.1. La puesta en marcha de la defensa constitucional de la autonomía local . . . . .	108

3.3.2. Autonomía local y garantía institucional. Un nuevo fallo . . . . .	111
3.4. La potestad normativa municipal, la reserva de ley y la capacidad transformadora del concepto de autonomía local . . . . .	113
3.5. Gobierno local y organización territorial: reformas en España y en Europa . . . . .	116
3.5.1. Reforma municipal y cooperación territorial . . . . .	116
3.5.2. El proceso de comarcalización: el caso de Aragón . . . . .	118
3.5.3. Hacia la revisión del modelo de organización territorial en Cataluña . . . . .	118
3.5.4. Todavía la cuestión metropolitana . . . . .	120
3.5.5. La nueva ordenación institucional de los <i>consells insulars</i> en las Islas Baleares . . . . .	122
3.5.6. La reforma del régimen local en Gran Bretaña . . . . .	124
<b>4. Reforma básica y desarrollo del gobierno local, entre Estado y comunidades autónomas . . . . .</b>	<b>127</b>
Introducción . . . . .	127
4.1. Del desarrollo autonómico del Pacto Local... . . . .	128
4.2. ...a la reforma estatal de las bases del régimen local... . . . .	130
4.3. ...sin contar con las comunidades autónomas? . . . . .	137
4.4. Mejoras en el sistema democrático local . . . . .	138
4.4.1. La legislación autonómica . . . . .	138
4.4.2. La difícil concreción jurídica del “antitransfuguismo” . . . . .	139
4.4.3. La legislación de protección democrática municipal y de seguridad de los concejales . . . . .	141
4.5. La protección constitucional de la autonomía local . . . . .	142
4.5.1. Los conflictos en defensa de la autonomía local . . . . .	142
4.5.2. La autonomía y suficiencia financieras . . . . .	143
4.5.3. La jurisprudencia constitucional: la autonomía local como “al menos algo de participación” . . . . .	144
4.6. Las competencias locales en legislación sectorial . . . . .	147
4.7. El gobierno local y las reformas de la organización territorial . . . . .	148
4.7.1. Fortalecimiento –y flexibilización– de las formas de cooperación municipal . . . . .	148
4.7.2. La nueva figura de las comunidades de municipios . . . . .	149
4.7.3. Los procesos de comarcalización . . . . .	152
4.7.4. Las organizaciones insulares . . . . .	153
4.7.5. El consorcio como forma de cooperación . . . . .	154
4.7.6. La atención a la singularidad . . . . .	154
4.7.7. Las tendencias de las reformas locales en Europa . . . . .	155

<b>5. La reconstrucción jurídica de la autonomía local:</b>	
<b>el gobierno local y la reforma de los estatutos</b>	159
Introducción	159
5.1. Leyes generales, Pacto Local y segunda descentralización	162
5.1.1. La legislación del Estado	162
5.1.2. La legislación autonómica	163
5.1.3. La Ley 53/2003, de 16 de diciembre, sobre medidas para la modernización del gobierno local	165
5.1.4. Leyes sectoriales y competencias locales	168
5.2. La protección constitucional de la autonomía local	170
5.2.1. Los conflictos en defensa de la autonomía local	170
5.2.2. La autonomía y la suficiencia financieras de los entes locales: el caso de las diputaciones provinciales	174
5.2.3. Autonomía local y Estado de derecho. La jurisprudencia sobre la potestad normativa y sancionadora local	177
5.2.4. Autonomía municipal, convenios de colaboración y potestad de autoorganización. La Carta Europea de la Autonomía Local	181
5.3. El gobierno local y las reformas de la organización territorial	185
5.3.1. Los procesos de comarcalización	185
5.3.2. Las organizaciones insulares	188
5.4. El incremento de la cooperación interadministrativa	189
5.4.1. La cooperación horizontal. La cooperación transfronteriza	189
5.4.2. La cooperación vertical y el hecho diferencial local	191
5.5. Hacia la reconstrucción del sistema jurídico del gobierno local	194
5.5.1. La necesidad de la reforma	194
5.5.2. La autonomía local en la reforma de los estatutos. La nueva formulación del principio de subsidiariedad	195
<b>6. El gobierno local en la reforma del Estado de las autonomías</b>	199
6.1. Un nuevo ciclo para el gobierno local	199
6.2. La aplicación de la Ley de medidas para la modernización del gobierno local: las grandes ciudades	200
6.3. Pacto Local y segunda descentralización	203
6.4. Leyes sectoriales y competencias locales	204
6.5. Conflictos en defensa de la autonomía local	205
6.6. El gobierno local en la reforma del sistema de las autonomías territoriales	207
6.6.1. Los presupuestos, el contexto y los procedimientos (I): la reforma constitucional	207
6.6.2. Los presupuestos, el contexto y los procedimientos (II): la reforma estatutaria	209

6.6.3. La reforma de la legislación básica: la perspectiva del <i>Libro blanco sobre la reforma del gobierno local</i> . . . . .	211
6.7. Los estatutos de autonomía en la reforma del gobierno local (I): aspectos institucionales . . . . .	213
6.7.1. El municipio como elemento del sistema institucional de la comunidad autónoma . . . . .	213
6.7.2. Garantía de la autonomía municipal . . . . .	215
6.7.3. Principios de subsidiariedad, diferenciación y autonomía y suficiencia financieras . . . . .	215
6.7.4. Las competencias municipales . . . . .	217
6.7.5. La potestad normativa de los municipios . . . . .	218
6.7.6. La organización y actuación de los municipios. El sistema electoral local . . . . .	218
6.7.7. Relaciones entre la Administración de la comunidad autónoma y la Administración local . . . . .	221
6.7.8. El Consejo de Municipios . . . . .	223
6.7.9. La defensa de la autonomía local . . . . .	225
6.7.10. Relación con las instituciones de supervisión y control de la comunidad autónoma . . . . .	226
6.8. Los estatutos de autonomía en la reforma del gobierno local (II): las competencias de las comunidades autónomas en materia de gobierno y administración local . . . . .	227

**7. Estado autonómico y gobierno local: el inicio de un nuevo ciclo . . . . . 231**

Introducción . . . . .	231
7.1. El mito del Pacto Local y la segunda descentralización . . . . .	232
7.2. Legislación y políticas sectoriales: la conflictividad urbanística . . . . .	233
7.3. Organización territorial y entidades locales . . . . .	234
7.4. La reforma de las bases del gobierno local . . . . .	235
7.5. La propuesta de reforma del Estatuto de autonomía de la Comunidad Valenciana . . . . .	236
7.6. La propuesta de reforma del Estatuto de Cataluña . . . . .	238
7.6.1. Del Estatuto de 1979 a la propuesta de Estatuto de 2005 . . . . .	238
7.6.2. El municipio como elemento del sistema institucional de Cataluña . . . . .	239
7.6.3. La garantía estatutaria de la autonomía municipal . . . . .	241
7.6.4. El Consejo de Gobiernos Locales . . . . .	243
7.6.5. El segundo nivel de organización territorial . . . . .	245
7.6.6. Las competencias en materia de régimen local . . . . .	246

<b>8. Autonomía local y estatutos: crónica de un compromiso . . . . .</b>	<b>249</b>
Introducción . . . . .	249
8.1. El fenómeno urbanístico: autonomía, control, responsabilidad . .	250
8.2. Desarrollo del Pacto Local y segunda descentralización: el fin de un mito . . . . .	255
8.3. Conflictos en defensa de la autonomía local: la primera sentencia . . . . .	256
8.4. Novedades normativas en el régimen local: especialidad y diferenciación . . . . .	261
8.5. Organización territorial y entidades locales . . . . .	265
8.6. Reforma de los estatutos y gobierno local: de nuevo sobre las grandes cuestiones . . . . .	266
8.6.1. El gobierno local como materia estatutaria . . . . .	267
8.6.2. Las opciones de organización territorial . . . . .	270
8.6.3. Las competencias de las comunidades autónomas en materia de régimen local . . . . .	271
8.7. Los nuevos estatutos de autonomía y el gobierno local . . . . .	274
8.7.1. La participación de los entes locales en las comunidades autónomas . . . . .	275
8.7.2. La organización territorial . . . . .	277
8.8. El debate doctrinal sobre la autonomía municipal: un congreso . . . . .	279
 <b>Epílogo . . . . .</b>	 <b>283</b>