

Dossier Marco financiero plurianual para el período 2021-2027 y Next Generation EU

MARIO KÖLLING

UNED, *Fundación Manuel Giménez Abad*

Marco financiero plurianual para el período 2014-2020

- Reglamento (UE, Euratom) 1311/2013 del Consejo de 2 de diciembre de 2013 por el que se establece el marco financiero plurianual para el período 2014-2020. <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:347:0884:0891:ES:PDF>
- Reglamento (UE, Euratom) 2017/1123 del Consejo de 20 de junio de 2017 por el que se modifica el Reglamento (UE, Euratom) 1311/2013, por el que se establece el marco financiero plurianual para el período 2014-2020. <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2017/1123/oj?locale=es>
- Acuerdo interinstitucional de 2 de diciembre de 2013 entre el Parlamento Europeo, el Consejo y la Comisión sobre disciplina presupuestaria, cooperación en materia presupuestaria y buena gestión financiera. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex:32013Q1220\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex:32013Q1220(01))

Marco financiero plurianual para el período 2021-2027 y Next Generation EU

- Reglamento (UE, EURATOM) 2020/2093 del Consejo de 17 de diciembre de 2020 por el que se establece el marco financiero plurianual para el período 2021-2027, *OJ L 433I*, 22.12.2020, p. 11–22 - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32020R2093>

- Reglamento (UE) 2020/2094 del Consejo de 14 de diciembre de 2020 por el que se establece un Instrumento de Recuperación de la Unión Europea para apoyar la recuperación tras la crisis de la COVID-19, *OJ L 433I*, 22.12.2020, p. 23–27 - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32020R2094>
- Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo de 12 de febrero de 2021 por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32021R0241>
- Acuerdo Interinstitucional de 16 de diciembre de 2020 entre el Parlamento Europeo, el Consejo de la Unión Europea y la Comisión Europea sobre disciplina presupuestaria, cooperación en materia presupuestaria y buena gestión financiera, así como sobre nuevos recursos propios, en particular una hoja de ruta para la introducción de nuevos recursos propios, *OJ L 433I*, 22.12.2020, p. 28–46 - [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32020Q1222\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32020Q1222(01))
- Reglamento (UE, Euratom) 2020/2092 del Parlamento Europeo y del Consejo de 16 de diciembre de 2020 sobre un régimen general de condicionalidad para la protección del presupuesto de la Unión, *OJ L 433I*, 22.12.2020, p. 1–10 - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32020R2092>
- Decisión (UE, Euratom) 2020/2053 del Consejo de 14 de diciembre de 2020 sobre el sistema de recursos propios de la Unión Europea y por el que se deroga la Decisión 2014/335/UE, Euratom, *OJ L 424*, 15.12.2020, p. 1–10 - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32020D2053>
- Reglamento (UE) 2020/2221 del Parlamento Europeo y del Consejo de 23 de diciembre de 2020 por el que se modifica el Reglamento (UE) n.o 1303/2013 en lo que respecta a los recursos adicionales y las disposiciones de ejecución a fin de prestar asistencia para favorecer la reparación de la crisis en el contexto de la pandemia de COVID-19 y sus consecuencias sociales y para preparar una recuperación verde, digital y resiliente de la economía (REACT UE) - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32020R2221>
- Reglamento (UE) 2021/523 del Parlamento Europeo y del Consejo de 24 de marzo de 2021 por el que se establece el Programa InvestEU y se modifica el Reglamento (UE) 2015/1017 - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32021R0523>

- Reglamento (UE) 2021/522 del Parlamento Europeo y del Consejo de 24 de marzo de 2021 por el que se establece un programa de acción de la Unión en el ámbito de la salud (“programa UeproSalud”) para el período 2021-2027 y por el que se deroga el Reglamento (UE) n.o 282/2014 - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32021R0522>

Cifras de Next Generation EU por Estado miembro de la UE

- Mecanismo de Recuperación y Resiliencia: asignación de subvenciones por Estado miembro (a precios de 2018) - https://ec.europa.eu/info/files/recovery-and-resilience-facility-grants-allocation-member-state-2018-prices_es
- REACT-UE: asignaciones 2021 - https://ec.europa.eu/info/files/react-eu-allocations-2021_es
- Fondo de Transición Justa: asignaciones por Estado miembro - https://ec.europa.eu/info/files/just-transition-fund-allocations-member-state_es

Cifras del MFP por Estado miembro de la UE

- MFP 2021-2027 – Desglose de las asignaciones de la Política de Cohesión por Estado miembro (a precios de 2018), https://ec.europa.eu/info/files/mff-2021-2027-breakdown-cohesion-policy-allocations-member-state-2018-prices_es
- MFP 2021-2027 – Desglose de las asignaciones de la Política de Cohesión por Estado miembro (a precios corrientes), https://ec.europa.eu/info/files/mff-2021-2027-breakdown-cohesion-policy-allocations-member-state-current-prices_es
- MFP 2021-2027 – Desglose de los pagos directos (dentro del FE-AGA) por Estado miembro (a precios corrientes), https://ec.europa.eu/info/files/mff-2021-2027-breakdown-direct-payments-within-eagf-member-state-current-prices_es
- MFP 2021-2027 – Desglose del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural por Estado miembro (solo MFP, a precios corrientes), https://ec.europa.eu/info/files/mff-2021-2027-breakdown-european-agricultural-fund-rural-development-member-state-mff-only-current-prices_es

Documentos Comisión Europea

Propuesta Comisión Mayo 2018

- COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES: Un presupuesto moderno para una Unión que protege, empodera y defiende el marco financiero plurianual para 2021-2027, COM (2018) 321 final. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A321%3AFIN>
- Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al Fondo Social Europeo Plus (FSE+). COM(2018) 382 final y Anexos (30.5.2018)
- Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al Fondo Europeo de Adaptación a la Globalización (FEAG). COM(2018) 380 final y Anexo (30.5.2018)

Propuesta Comisión Mayo 2020

- COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES: El presupuesto de la UE: motor del plan de recuperación para Europa, COM/2020/442 final - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52020DC0442>
- Propuesta de REGLAMENTO DEL CONSEJO por el que se establece un Instrumento de Recuperación de la Unión Europea para apoyar la recuperación tras la pandemia de COVID-19, COM/2020/441 final/2 - [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52020PC0441R\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52020PC0441R(01))
- Propuesta modificada de REGLAMENTO DEL CONSEJO por el que se establece el marco financiero plurianual para el período 2021-2027, COM/2020/443 final - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52020PC0443>
- Propuesta modificada de Acuerdo interinstitucional entre el Parlamento Europeo, el Consejo y la Comisión sobre disciplina presupuestaria, cooperación en materia presupuestaria y buena gestión financiera, COM/2020/444 final - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52020PC0444>

- Propuesta modificada de DECISIÓN DEL CONSEJO sobre el sistema de recursos propios de la Unión Europea, COM/2020/445 final - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52020PC0445>
- Propuesta de REGLAMENTO DEL CONSEJO que modifica el Reglamento (UE, EURATOM) 1311/2013 del Consejo, por el que se establece el marco financiero plurianual para el período 2014-2020, COM/2020/446 final - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52020PC0446>
- Propuesta modificada de REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO por el que se establecen las disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo Plus, al Fondo de Cohesión, al Fondo de Transición Justa y al Fondo Europeo Marítimo y de Pesca, así como las normas financieras para dichos Fondos y para el Fondo de Asilo y Migración, el Fondo de Seguridad Interior y el Instrumento de Gestión de las Fronteras y Visados, COM/2020/450 final - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52020PC0450>
- Documentación relacionada con la estrategia “Future of Europe” - <https://ec.europa.eu/info/strategy/future-europe>
- Documentación relacionada con los objetivos en materia de energía, cambio climático y medio ambiente - https://ec.europa.eu/info/energy-climate-change-environment/overall-targets_es
- Documentación relacionada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible - https://ec.europa.eu/info/strategy/international-strategies/sustainable-development-goals_es
- Documentación relacionada con el FEDER y la cohesión 2021-2027 - https://ec.europa.eu/info/publications/regional-development-and-cohesion_en
- Documentación relacionada con el FSE+ 2021-2027 - https://ec.europa.eu/info/publications/investing-people_en
- Documentación relacionada con la PAC y el clima 2021-2027 - https://ec.europa.eu/info/publications/natural-resources-and-environment_en
- Documentación relacionada con los derechos sociales - <https://ec.europa.eu/info/european-pillar-social-rights>
- Documentación relacionada con plan Horizon Europe (2021-2024) - https://ec.europa.eu/info/horizon-europe/strategic-plan_es

Parlamento Europeo

- Resolución del Parlamento Europeo, de 17 de diciembre de 2020, sobre el marco financiero plurianual 2021-2027, el Acuerdo Interinstitucional, el Instrumento de Recuperación de la Unión Europea y el Reglamento relativo al Estado de Derecho - https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0360_ES.html
- Resolución del Parlamento Europeo, de 23 de julio de 2020, sobre las Conclusiones de la reunión extraordinaria del Consejo Europeo de los días 17 a 21 de julio de 2020 - https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0206_ES.html
- Resolución del Parlamento Europeo, de 15 de mayo de 2020, sobre el nuevo marco financiero plurianual, los recursos propios y el plan de recuperación - https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0124_ES.html

Documentos Consejo Europeo

- Reunión del Consejo Europeo (10 y 11 de diciembre de 2020) – Conclusiones - <https://www.consilium.europa.eu/media/47348/1011-12-20-euco-conclusions-es.pdf>
- Reunión extraordinaria del Consejo Europeo (17, 18, 19, 20 y 21 de julio de 2020) – Conclusiones - <https://www.consilium.europa.eu/media/45124/210720-euco-final-conclusions-es.pdf>
- Reunión del Consejo Europeo (20 y 21 de febrero de 2020) – Conclusiones - <https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/european-council/2020/02/20-21/>

Documentación sobre el Semestre Europeo

- COMISIÓN EUROPEA, Programas nacionales de reforma y programas de estabilidad/convergencia - https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/european-semester/european-semester-timeline/national-reform-programmes-and-stability-or-convergence-programmes/2020-european_en

- COMISIÓN EUROPEA, El ciclo del Semestre Europeo 2021 - https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/european-semester/european-semester-timeline/european-semester-2021-exceptional-cycle_en
- COMISIÓN EUROPEA, documento de trabajo - Orientaciones para los Estados miembros - Planes de recuperación y resiliencia - Parte 1 - https://ec.europa.eu/info/files/guidance-member-states-recovery-and-resilience-plans_en
- COMISIÓN EUROPEA, documento de trabajo - Orientaciones para los Estados miembros - Planes de recuperación y resiliencia - Parte 2 - https://ec.europa.eu/info/files/commission-staff-working-document-draft-template-recovery-and-resilience-plans_en
- COMISIÓN EUROPEA, Estrategia anual de crecimiento sostenible 2021, COM(2020) 575 final - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0575&from=en>

Documentos España

- Informe Consejo de Estado relativo al proyecto de Real Decreto-ley por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, https://consejo-estado.es/pdf/783_2020.pdf
- GOBIERNO DE ESPAÑA, “non-paper on a European recovery strategy”, 19 de abril de 2020, <https://g8fip1kplyr33r3krz5b97d1-wpengine.netdna-ssl.com/wp-content/uploads/2020/04/Spain-.pdf>
- GOBIERNO DE ESPAÑA, Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de la Economía, https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2020/07102020_PlanRecuperacion.pdf
- Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2020-17340
- DIRECCIÓN GENERAL DE FONDOS EUROPEOS DEL MINISTERIO DE HACIENDA, <https://www.dgfc.sepg.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/Paginas/inicio.aspx>

Documentos CC. AA. (selección)

- Proyecto de Ley de Simplificación Administrativa de Aragón. [https://www.cortesaragon.es/bases/boca2.nsf/\(BOCAID\)/D00AE33BF874AF04C12586540030104C?OpenDocument](https://www.cortesaragon.es/bases/boca2.nsf/(BOCAID)/D00AE33BF874AF04C12586540030104C?OpenDocument)
- Proposición de ley de simplificación administrativa y del apoyo a la reactivación económica de Galicia. <https://www.es.parlamentodegalicia.es/ParticipacionCidada/LexislaConNos/1120/proposicion-de-lei-de-simplificacion-administrativa-e-do-apoio-a-reactivacion-economica-de-galicia>.
- Decreto-ley 3/2021, de 16 de febrero, por el que se adoptan medidas de agilización administrativa y racionalización de los recursos para el impulso a la recuperación y resiliencia en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Andalucía. <https://www.juntadeandalucia.es/boja/2021/35/1>

Estudios

- ALCIDI, C. y GROS, D., “Next Generation EU: A Large Common Response to the COVID-19 Crisis”, *Intereconomics*, vol. 55, Iss. 4, 2020, pp. 202-203. <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/32834093/>
- BAŃKOWSKI, K., FERDINANDUSSE, M. y HAUPTMEIER, S., "The macroeconomic impact of the Next Generation EU instrument on the euro area", European Central Bank, *Occasional Paper Series*, 255, 2021. <https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/scpops/ecb.op255~9391447a99.en.pdf>
- BEGG, I., “Next generation EU: the commission’s Covid-19 recovery package”, *LSE European Politics and Policy* (EUROPP) blog (28 May 2020). Blog Entry. <https://blogs.lse.ac.uk/europpblog/2020/05/28/next-generation-eu-nge-the-commissions-covid-19-recovery-package/>
- CODOGNO, L. y VAN DEN NOORD, P., “Assessing next generation EU”, *LSE European Politics and Policy* (EUROPP) blog (07 Oct 2020). Blog Entry. <https://www.lse.ac.uk/european-institute/events/2020-21/Assessing-Next-Generation-EU/Assessing-Next-Generation-EU>
- CRUM, B., How to provide political guidance to the Recovery and Resilience Facility?, Economic Governance Support Unit (EGOV) Directorate-General for Internal Policies, PE 651.371 –October

- 2020, 14-10-2020. [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=IPOL_IDA\(2020\)651371](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=IPOL_IDA(2020)651371)
- FERNÁNDEZ PASARÍN, A. M., “La gobernanza del plan europeo de recuperación Next Generation EU. Una triple red de control intergubernamental para un paquete financiero excepcional”, Club Tocqueville, 2020. <https://clubtocqueville.com/la-gobernanza-del-plan-europeo-de-recuperacion-next-generation-eu-una-triple-red-de-control-intergubernamental-para-un-paquete-financiero-excepcional>
 - GROS, D., “Europe and the COVID-19 Crisis: The challenges ahead”, CEPS Policy Insights No 2020-20, Brussels, 2020. <https://www.ceps.eu/ceps-publications/europe-and-the-covid-19-crisis/>
 - GUTTENBERG, L. y NGUYEN, T., “How to spend it right”. Jacques Delors Centre/ Bertelsmann Stiftung, *policy brief*. Berlin, 2020. <https://www.ceps.eu/ceps-publications/europe-and-the-covid-19-crisis/>
 - KÖLLING, M., “El coronavirus como catalizador para una revisión profunda del futuro marco financiero plurianual de la UE”, ARI 53/2020. http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari53-2020-kolling-coronavirus-como-catalizador-para-revision-profunda-futuro-marco-financiero-plurianual-ue
 - KÖLLING, M., “El Marco Financiero Plurianual 2021-2027 desde una perspectiva española: ¿un presupuesto moderno de una Unión que proteja, empodere y vele por la seguridad?”, Real Instituto Elcano, ARI 87/2018 - 9/7/2018. http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/europa/ari87-2018-kolling-marco-financiero-plurianual-2021-2027-perspectiva-espanola
 - KÖLLING, M., “Solidaridad y condicionalidad europea en tiempos post COVID-19”, ARI 78/2020 – 1/6/2020. http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari78-2020-kolling-solidaridad-y-condicionalidad-europea-en-tiempos-post-covid-19
 - MATHIS, A., “Assigned revenue in the Recovery Plan. The frog that wishes to be as big as the ox?”, European Parliament Policy Department for Budgetary Affairs. 2020, PE654.526. https://www.europarl.europa.eu/thinktank/es/document.html?reference=IPOL_BRI%282020%29654526
 - OLESTI RAYO, A., “La Unión Europea y la financiación de las medidas para afrontar la crisis de la COVID-19”, *Revista General*

de Derecho Europeo, 53, 2021. https://www.iustel.com/v2/revistas/detalle_revista.asp?id_noticia=423310

- STEINBERG, F. y FEÁS, E., Las cifras para España del Plan de Recuperación, ARI 25/2021 - 24/2/2021. http://www.realinstituto-elcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari25-2021-feas-steinberg-cifras-para-espana-del-plan-de-recuperacion-europeo

Video: JORNADA: "LOS FONDOS EUROPEOS PARA LA RECONSTRUCCIÓN, UN PROYECTO DE EUROPA".

<https://www.fundacionmgimenezabad.es/es/videoteca/jornada-los-fondos-europeos-para-la-reconstruccion-un-proyecto-de-europa>