

# PRESENTACIÓN

## **Políticas públicas e instrumentos jurídicos para la lucha contra la despoblación: evaluación de un reto crucial de los Gobiernos locales**

**Alfredo Galán Galán**

*Director de la Fundación Democracia y Gobierno Local.  
Catedrático de Derecho Administrativo de la  
Universidad de Barcelona*

La despoblación rural y la necesidad de articular políticas y herramientas jurídicas efectivas para luchar contra ella constituyen, respectivamente, un fenómeno y una demanda dotados ya de un largo recorrido temporal, casi tradicionales en el marco formado por la realidad territorial y social de nuestro Estado, así como en buena parte de los países del arco mediterráneo. El impulso de esas políticas ha cobrado indudable vigor en los últimos años, en un contexto de emergencia climática que ha contribuido a incrementar la sensibilización en torno a la trascendencia del fenómeno en sus muy diversos perfiles.

Con la publicación del presente volumen, la *Fundación Democracia y Gobierno Local*, que ha venido impulsando decididamente la investigación y el debate en este campo, por entender que es crucial para nuestra realidad local, presenta un nuevo conjunto de estudios originales cuya oportunidad e interés quedan justificados en atención a tres factores principales.

El primero de los factores viene dado por la singular oportunidad del momento actual para el alumbramiento de la obra. En efecto, han transcurrido ya varios años desde la implantación de las primeras iniciativas, en forma de estrategias, reformas y medidas concretas, dirigidas al denominado “reto demográfico”, de manera que, contando ya todas ellas con un cierto recorrido, las investigaciones aquí desarrolladas, sin perjuicio de la aportación

de nuevos ámbitos y líneas de actuación, superan un enfoque meramente propositivo para ofrecer, en muchos casos, una perspectiva evaluadora y crítica sobre los resultados que están obteniendo políticas y medidas ya actuadas o en acto.

En segundo lugar, encontramos la variedad de sectores normativos aquí analizados, en coherencia con el carácter poliédrico que presentan tanto el fenómeno de la despoblación como el necesario enfoque a adquirir por las políticas diseñadas para combatirlo. No falta, de entrada, la presencia de algunos estudios marcadamente transversales, que impactan sobre la ordenación del territorio y el desarrollo rural, como nudos cruciales para el abordaje de estas cuestiones y para el diseño de herramientas verdaderamente horizontales, imprescindibles para una intervención efectiva. Pero yendo más allá, el conjunto de trabajos aportados, dotados de un enfoque más específico, pueden estructurarse en torno a tres bloques de materias. El primero de ellos se refiere a la prestación de servicios públicos en el ámbito rural y su problemática, incorporando estudios concretos relativos a los servicios sociales destinados a la atención a mayores, a la atención farmacéutica o a las oportunidades que en este apartado se abren ante la pujante *transformación digital* de nuestras sociedades y sus estructuras públicas y privadas. El segundo se dedica, desde diversos perfiles, a la cuestión ambiental, donde tanto los efectos de la retracción de la presencia y actividad humanas, como los derivados de las concretas opciones que se adopten en el propósito de frenarla o revertirla, parecen requerir nuevas aproximaciones al enfoque tradicional del principio de sostenibilidad o nuevas soluciones basadas en una economía circular viable y capaz de aportar prosperidad. Se incorporan aquí aportaciones que profundizan en las interdependencias entre demografía y medioambiente, así como en la viabilidad de propuestas basadas en la bioeconomía y la agricultura sostenible, o en nuevas aproximaciones a la gestión y aprovechamiento de recursos naturales, como el agua y la energía, dentro de los contextos rurales despoblados. Y todo ello abordando temas novedosos, como la aplicabilidad de las herramientas de compensación previstas en la *transición justa* del nuevo modelo energético o la revisión del papel que podría jugar el fomento del regadío sostenible en la activación de la economía en dichas zonas. Como cierre, en tercer lugar, los últimos trabajos abordan una temática aún poco desarrollada, como es el aprovechamiento del patrimonio cultural y demás recursos culturales como motor de desarrollo para las zonas rurales afectadas por la despoblación. Es este un apartado en el que se suma el interés de contar con aportaciones relativas a las herramientas y experiencias desarrolladas recientemente en un ordenamiento puntero en la materia como es el italiano.

El último factor y clave que ha justificado la apuesta de la Fundación por la edición de esta obra es la calidad e idoneidad de sus autores, integrados en un plantel de investigadores muy variado, provenientes de seis universidades diferentes, sabiamente elegidos y liderados por Leonardo J. Sánchez-Mesa Martínez, quien ha sido impulsor y el director de esta obra. El acierto de la selección de los participantes se puede ver en la elección de una representación multidisciplinar apropiada para el abordaje del tema, con predominio de expertos en derecho público, pero integrando también otras disciplinas como la geografía o la economía. Y también de una especialización y experiencia acreditadas, pues muchos de los participantes han coincidido o colaborado en proyectos de investigación previos, específicamente enfocados sobre la materia del reto demográfico.