

## ESTUDIO INTRODUCTORIO

### Juicio constitucional sobre la LRSAL: punto final

Francisco VELASCO CABALLERO

*Director de Investigación del Instituto de Derecho Local. Universidad Autónoma de Madrid*

I.	Introducción .....	22
II.	Títulos competenciales sobre el régimen local .....	23
III.	La autonomía local.....	27
IV.	Planta local .....	29
	1. Fusiones municipales.....	29
	2. Reforzamiento provincial.....	30
	3. Devaluación de las entidades locales inframunicipales .....	34
V.	Entidades instrumentales y asociativas.....	36
VI.	Competencias locales .....	39
VII.	Organización interna.....	43

## ESTUDIOS

### Las oficinas y agencias locales anticorrupción como instrumentos para promover el buen gobierno y el derecho de los ciudadanos a la buena administración. Propuesta de una lista de comprobación de la calidad de su diseño

Juli PONCE SOLÉ

*Director del Instituto de Investigación de la Universidad de Barcelona TransJus, Catedrático de Derecho Administrativo (A.). Universidad de Barcelona*

I.	Introducción .....	48
II.	El porqué de las oficinas locales anticorrupción .....	49
	1. La lucha contra la corrupción.....	53
	2. El fomento del buen gobierno y la buena administración .....	61
	2.1. Declaraciones generales .....	63
	2.2. Relacionando el buen gobierno y la buena administración con la transparencia .....	65
	2.3. Vinculando la buena administración con la motivación.....	65

	Pág.
3. Estableciendo el deber de diligencia debida o cuidado debido en la ponderación.....	67
4. Uniendo la mejora de la calidad regulatoria y la buena administración .....	68
III. La finalidad de la creación de una oficina local anticorrupción .....	72
IV. El diseño idóneo de una oficina local anticorrupción.....	73
V. Las oficinas anticorrupción en España: el ámbito local .....	79
VI. Algunas reflexiones finales .....	86
VII. Nota Bibliográfica .....	87

### **No puedo subir a mi casa. Instrumentos jurídicos para la accesibilidad de las personas mayores a su vivienda**

José María RODRÍGUEZ DE SANTIAGO

*Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad Autónoma de Madrid*

I. Introducción .....	92
II. A rebufo del modelo de protección de las personas con discapacidad.....	94
1. Las líneas generales del modelo de protección. La <i>Americans with Disabilities Act</i> (1990), la Convención de Derechos de las Personas con Discapacidad (2006) y la Ley española de derechos de las personas con discapacidad (TR 2013).....	94
2. Incidencia del modelo de protección sobre los derechos fundamentales de las personas con discapacidad .....	96
3. Derecho de organización y procedimiento.....	99
4. Accesibilidad universal, diseño para todos y ajustes razonables.....	102
III. Concretos instrumentos jurídicos para garantizar la accesibilidad de las personas mayores a su vivienda .....	104
1. Introducción .....	104
2. Las obras previstas en la legislación civil, en especial, las obligatorias del art. 10 de la Ley de Propiedad Horizontal .....	105
3. El informe de evaluación de los edificios .....	106
4. Órdenes de ejecución .....	107
5. Actuaciones sobre el medio urbano .....	108
6. Ayudas públicas para la instalación de ascensores.....	109
7. Medidas excepcionales para la superación de dificultades técnicas, en especial, la cesión del uso del dominio público para la instalación de ascensores .....	109
IV. Bibliografía citada .....	112

### **Cuestiones actuales de las relaciones laborales de las sociedades públicas locales**

Alfonso ESTEBAN MIGUEL

*Doctorando de Derecho. Universidad Autónoma de Madrid*

I. Introducción .....	116
II. La gestión de servicios públicos locales: las sociedades mercantiles locales.....	117
III. Naturaleza y régimen jurídico de las sociedades mercantiles locales .....	118

	Pág.
1. El régimen jurídico-laboral de las sociedades mercantiles locales.....	119
IV. El acceso a las sociedades mercantiles locales .....	121
1. Las limitaciones presupuestarias que inciden en la contratación de las sociedades mercantiles locales.....	124
V. La contratación laboral de las sociedades. Especial referencia a la contratación temporal .....	126
1. La extinción de los contratos temporales en el Sector público. La influencia del Derecho comunitario.....	127
2. Las irregularidades en la contratación temporal en las sociedades locales.....	130
VI. Los derechos retributivos del personal de las sociedades locales.....	132
VII. La suspensión y la extinción del contrato de trabajo en las sociedades locales.....	134
VIII. Bibliografía .....	135

### **El perfil de los alcaldes y las alcaldesas en España. Rasgos y percepciones de los líderes políticos locales en municipios de más de 10.000 habitantes**

Carmen NAVARRO GÓMEZ

*Profesora Contratada Doctora en Ciencia Política. Universidad Autónoma de Madrid*

Lluís MEDIR TEJADO

*Profesor Lector en Ciencia Política. Universidad de Barcelona*

Rafael MARTÍNEZ RIVAS

*Investigador pre-doctoral en Ciencia Política. Universidad Autónoma de Madrid*

I. Introducción .....	140
II. ¿Quiénes son?.....	141
1. Perfil socio-demográfico .....	141
2. ¿Profesionales o amateurs de la política? .....	146
III. ¿Qué papel juegan en la gobernanza local?.....	150
IV. ¿Cuál es su concepción de la democracia? .....	155
V. ¿Cuál es su prioridad para el municipio?.....	157
VI. Consideraciones finales .....	160
VII. Nota bibliográfica .....	160

### **La aplicación de criterios medioambientales a las tasas locales**

César MARTÍNEZ SÁNCHEZ

*Profesor Contratado Doctor de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Autónoma de Madrid*

I. Introducción .....	164
II. Punto de partida: los fines del tributo.....	164
1. La superación de la finalidad exclusivamente fiscal de la tributación.....	164
2. Finalidad extrafiscal del tributo: la protección del medio ambiente.....	167
III. Principios que informan las tasas.....	168

	Pág.
1. El principio de equivalencia .....	168
2. El principio «quien contamina paga».....	175
IV. La reserva de ley en los tributos locales: posibilidad de establecer beneficios fiscales .....	181
1. El establecimiento de exenciones por criterios medioambientales en las tasas locales .....	183
2. La modulación por motivos medioambientales de la cuantificación de las tasas locales .....	185
V. Conclusión.....	187
VI. Bibliografía .....	189

### **Recentralización e internalización municipal. Dos tendencias en el Derecho local chileno**

Raúl LETELIER WARTENBERG

*Profesor de Derecho Administrativo. Universidad de Chile*

Francisca MOYA MARCHI

*Investigadora del Centro de Regulación y Competencia. Universidad de Chile*

I. Introducción .....	192
II. Recentralización .....	194
III. Internalización municipal.....	201
IV. Epílogo .....	205
V. Nota bibliográfica.....	206

### **INFORMES SECTORIALES**

#### **Organización y régimen jurídico**

Silvia DÍEZ SASTRE

*Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo, Profesora Titular (A.).*

*Universidad Autónoma de Madrid*

I. Introducción .....	211
II. El régimen local, en general .....	212
III. La autonomía local.....	214
IV. Organización del ayuntamiento.....	214
1. Cargos electos locales .....	214
2. Órganos de gobierno.....	215
2.1. Pleno.....	215
3. Sistema electoral local.....	216
4. Transparencia y participación ciudadana.....	218
5. Administración instrumental.....	219
V. Planta local .....	220

	Pág.
VI. Entidades locales infra y supramunicipales .....	220
VII. Competencias municipales .....	222
VIII. Cooperación interadministrativa .....	222
IX. Regímenes especiales .....	222

### Normas, actos y procedimientos administrativos municipales

Mónica DOMÍNGUEZ MARTÍN

*Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo, Profesora Titular (A.).  
Universidad Autónoma de Madrid*

I. Normas municipales.....	225
1. Sistema de fuentes del Derecho local: doctrina y legislación .....	225
2. Jurisprudencia sobre normas municipales.....	226
II. Acto administrativo.....	230
1. Actos administrativos de la Administración local: doctrina y legislación .....	230
2. Jurisprudencia sobre actos administrativos.....	232
2.1. Tipos de actos administrativos: impugnabilidad y control.....	233
2.2. Eficacia y ejecutividad del acto administrativo .....	234
2.3. Eliminación del acto administrativo .....	235
III. Procedimiento administrativo .....	238
1. Procedimientos administrativos locales: doctrina y legislación .....	238
2. Jurisprudencia sobre procedimiento administrativo .....	240

### Contratación local

Ana DE MARCOS FERNÁNDEZ

*Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo. Universidad Autónoma  
de Madrid*

I. Introducción .....	245
II. Sobre el concepto de contrato público.....	246
III. Capacidad técnica y profesional de los operadores económicos: naturaleza de los vínculos existentes entre el licitador y otras entidades .....	249
IV. Sobre las condiciones de la subcontratación en la fase de adjudicación del con- trato.....	251
V. La experiencia profesional ¿criterio de selección o criterio de adjudicación? .....	253
VI. Sobre la obligación de motivar la decisión de adjudicación.....	257
VII. Bibliografía sobre contratación pública en 2016.....	258

### Tributos locales

Domingo Jesús JIMÉNEZ-VALLADOLID DE L'HOTELLERIE-FALLOIS

*Profesor Contratado Doctor de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Autóno-  
ma de Madrid*

	Pág.
César MARTÍNEZ SÁNCHEZ <i>Profesor Contratado Doctor de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Autónoma de Madrid</i>	
Neus TEIXIDOR MARTÍNEZ <i>Investigadora en formación. Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción .....	261
II. Principios de ordenación de las haciendas locales.....	262
III. Ingresos de las haciendas locales .....	263
1. Ingresos tributarios.....	263
1.1. Impuestos.....	263
1.1.1. Impuesto sobre Bienes Inmuebles.....	263
1.1.2. Impuesto sobre Actividades Económicas.....	268
1.1.3. Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.....	270
1.1.4. Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras .....	271
1.1.5. Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana .....	273
1.2. Tasas .....	280
1.3. Contribuciones especiales .....	288
2. Otros ingresos .....	289
IV. Procedimientos tributarios en el ámbito local.....	290

### Presupuestos locales

Domingo Jesús JIMÉNEZ-VALLADOLID DE L'HOTELLERIE-FALLOIS  
*Profesor Contratado Doctor de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Autónoma de Madrid*

César MARTÍNEZ SÁNCHEZ  
*Profesor Contratado Doctor de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Autónoma de Madrid*

Neus TEIXIDOR MARTÍNEZ  
*Investigadora en formación. Universidad Autónoma de Madrid*

I. Introducción .....	295
II. Presupuestos locales y estabilidad presupuestaria .....	297
1. Novedades normativas.....	297
2. Novedades jurisprudenciales.....	298
3. Novedades doctrinales.....	301
III. El control externo de la actividad económico-financiera local.....	302
1. La fiscalización externa de la actividad económico-administrativa de las entidades locales.....	302

	Pág.
1.1. Marco normativo en materia de fiscalización .....	302
1.2. Tribunal de Cuentas .....	303
1.3. Cámara de Cuentas de la Comunidad de Madrid .....	307
2. Responsabilidad contable .....	311
2.1. Tribunal Supremo.....	311
2.2. Tribunal de Cuentas .....	313
3. Novedades doctrinales.....	315

### Medio ambiente urbano

Blanca RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO

*Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo (Profesora Titular A.). Universidad Autónoma de Madrid*

I. Primeras medidas de la Unión Europea para el cumplimiento de la COP 21.....	317
1. Los municipios deben estar en primera línea a la hora de conseguir los objetivos medioambientales globales .....	319
II. El Mar Menor: patrimonio común europeo destruido ¿nos avergonzamos? .....	322
III. Normativa en materia de medio ambiente.....	323
1. Normativa de la Unión Europea.....	323
2. Normativa de Derecho interno español .....	324
IV. Jurisprudencia .....	330
1. Presentación.....	330
2. Fractura hidráulica .....	331
3. Autorización ambiental .....	332
4. Residuos.....	333
5. Ruido.....	334
6. Miscelánea .....	336
6.1. Almacén Temporal Centralizado de combustible nuclear gastado y residuos radiactivos de alta actividad (ATC) en Villar de Cañas (Cuenca)...	336
6.2. Las competencias ejecutivas en materia de almacenamiento geológico de dióxido de carbono son estatales .....	336
6.3. Disponibilidad «física» versus «legal» de agua .....	337
6.4. Concepto «zona pequeña a nivel local» .....	337
6.5. El catálogo de caminos no determina ninguna titularidad.....	337
6.6. Vertido de aguas residuales .....	337
6.7. Vertidos.....	337
6.8. Instalación de planta de recepción, almacenamiento y regasificación de Gas Natural Licuado .....	338
6.9. Algarrobico.....	338
6.10. Servicio Meteorológico.....	338

	Pág.
6.11. Aguas continentales. Autorización de una central hidroeléctrica en el río Schwarze Sulm.....	339
V. Nota bibliográfica.....	339
 <b>Ordenación del territorio y urbanismo</b>	
Sofía SIMOU	
<i>Profesora Ayudante de Derecho Administrativo. Secretaria académica del IDL-UAM. Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción .....	341
II. Novedades normativas y aportaciones doctrinales.....	344
1. Nivel estatal .....	344
2. Nivel autonómico .....	345
III. Novedades jurisprudenciales y desarrollos doctrinales.....	352
1. Planeamiento urbanístico y territorial.....	352
1.1. Aprobación, modificación, revisión y relación entre planes .....	352
1.1.1. Clasificación del suelo en planes territoriales y urbanísticos. Distribución competencial, autonomía municipal e intereses supramunicipales.....	352
1.1.2. Trámite de información pública, planeamiento urbanístico provisional y planes territoriales y urbanísticos.....	355
1.1.3. Densidad de vivienda y planeamiento de desarrollo .....	357
1.1.4. Evaluación ambiental estratégica y modificación del planeamiento.....	358
1.1.5. La imposibilidad de legalización de construcciones ilegales a través de la potestad del planeamiento .....	359
1.1.6. La relación entre los modelos urbanísticos establecidos por los planes generales y el planeamiento de desarrollo .....	359
1.1.7. Planes ambientales y urbanísticos: el caso del «Algarrobo»....	360
1.2. Los efectos del Plan financiero .....	360
1.3. La limitación de alturas: a propósito de la STC 170/2016 .....	361
2. Ejecución del planeamiento urbanístico .....	363
2.1. Competencias en materia de gestión: el caso de las asociaciones para la ejecución de actuaciones de rehabilitación o reforma urbanas .....	363
2.2. Expropiación forzosa y valoraciones del suelo .....	364
3. Disciplina urbanística: competencias en materia de inspección urbanística de edificios.....	365
4. Valoraciones del suelo y bienes públicos .....	366
5. Responsabilidad patrimonial en el ámbito urbanístico.....	367



## Servicios públicos y actividad económica privada y pública en el ámbito municipal

Julia ORTEGA BERNARDO

*Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo, Profesora Titular (A.), Universidad Autónoma de Madrid*

	Pág.
I. Introducción .....	370
II. Aplicación de la legislación de defensa de la competencia a nivel local .....	370
1. La aplicación de la legislación de la competencia a la actividad administrativa de contratación .....	371
1.1. La licitación de una concesión demanial por la vía de urgencia no es un supuesto contrario a la legislación de defensa de la competencia .....	371
III. Servicios públicos locales .....	373
1. Actividades municipales prestacionales que carecen de la naturaleza de servicio público municipal .....	374
1.1. Los servicios de aparcamiento subterráneo .....	374
2. El servicio público de pago por móvil en las áreas de aparcamiento reguladas .....	375
3. Servicio de gestión de residuos .....	376
3.1. Restricciones impuestas a la libertad de empresa por los municipios: requisitos que ha de cumplir la obligación establecida por Ordenanza local de entregar los residuos urbanos no domiciliarios a los sistemas municipales de gestión .....	376
3.2. Nulidad de la atribución por Ordenanza de facultades que implican ejercicio de autoridad a personal laboral y no funcionario .....	377
3.3. Limitaciones al traslado de la gestión privada de residuos fuera del territorio insular por razón de la implantación de un servicio público .....	377
4. Servicios públicos de cementerios .....	379
4.1. El servicio de crematorio .....	379
5. Servicio de aguas .....	380
5.1. No cabe autorización gubernativa para la celebración de una consulta popular por parte de un ayuntamiento a fin de que se pregunte a los vecinos si estos desean mantener la concesión otorgada a una empresa para la gestión de los servicios de ciclo interior del agua en ese municipio .....	380
IV. Requisitos jurídico-administrativos de la iniciativa local en la actividad económica .....	381
1. Actividades funerarias .....	381
1.1. Procedimiento administrativo previo exigible para el ejercicio de la iniciativa pública económica cuando se trata de prestar actividades funerarias por parte de una mancomunidad de municipios y viabilidad de	

	Pág.
que las mismas se realicen, conforme a lo previsto en los estatutos, fuera del ámbito territorial de los municipios mancomunados.....	381
1.2. Servicios de mantenimiento y acondicionamiento de las instalaciones municipales de velatorio .....	384
V. Actividad de fomento: las ayudas locales.....	384
1. Sobre la legalidad de las subvenciones municipales otorgadas a un Consorcio que integra entre sus fines la independencia del País Vasco con respecto al Estado.....	384
VI. Medidas adoptadas frente a los municipios en garantía de la unidad de mercado...	387
 <b>Bienes públicos y expropiación forzosa</b>	
Juan Antonio CHINCHILLA PEINADO	
<i>Profesor Contratado Doctor de Derecho Administrativo, Profesor Titular (A.). Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción .....	389
II. Bienes públicos .....	389
1. Novedades normativas.....	389
2. Aportaciones doctrinales .....	392
3. Pronunciamientos judiciales .....	393
III. Expropiación forzosa.....	396
1. Novedades normativas.....	396
2. Aportaciones doctrinales .....	399
3. Pronunciamientos judiciales .....	402
 <b>Jurisdicción contencioso-administrativa y responsabilidad patrimonial</b>	
Dolores UTRILLA FERNÁNDEZ-BERMEJO	
<i>Profesora Contratada Doctora (interina) de Derecho Administrativo. Universidad de Castilla-La Mancha</i>	
I. Jurisdicción contencioso-administrativa .....	408
1. Desarrollos normativos.....	408
1.1. Condiciones formales de los escritos procesales referidos al recurso de casación contencioso-administrativo ante el Tribunal Supremo.....	408
1.2. Reglas de organización y reparto aplicables a la casación contencioso-administrativa en el Tribunal Supremo .....	409
2. Jurisprudencia destacada .....	409
2.1. Inconstitucionalidad y nulidad de las tasas judiciales en el orden contencioso-administrativo .....	409
2.2. Sentencias interpretativas en la jurisdicción contenciosa .....	412
2.3. Requerimiento previo entre Administraciones públicas y plazo de interposición del recurso contencioso-administrativo.....	413

	Pág.
3. Desarrollos doctrinales .....	414
4. Otras novedades: inicio de uso obligatorio de LexNet .....	415
II. Responsabilidad patrimonial .....	416
1. Jurisprudencia destacada .....	416
1.1. Responsabilidad patrimonial del Estado legislador por infracción del Derecho de la Unión: IVA.....	416
1.2. Responsabilidad patrimonial del Estado legislador por infracción del Derecho de la Unión: el llamado «céntimo sanitario» .....	417
1.3. Responsabilidad patrimonial del Estado legislador por daños derivados de leyes válidas: modificaciones en el régimen retributivo de la energía fotovoltaica.....	419
1.4. Responsabilidad patrimonial entre Administraciones públicas: ente local perjudicado por la anulación de los valores catastrales fijados por el Estado .....	420
1.5. Responsabilidad patrimonial de la Administración sanitaria: legitimación activa de los familiares de la víctima.....	421
1.6. Responsabilidad patrimonial de la Administración local: legitimación pasiva del funcionario autor de la actuación dañosa .....	422
2. Desarrollos doctrinales .....	424

### **Empleo público**

María DE SANDE PÉREZ-BEDMAR

*Profesora Contratada Doctora de Derecho del Trabajo y la Seguridad Social. Universidad Autónoma de Madrid*

I. Introducción .....	427
II. Efectos sobre el empleo público de las SSTJUE de 14 de septiembre de 2016 .....	428
1. El concepto legal de funcionario interino. Uso y abuso de la figura y consecuencias de la STJUE sobre el empleo público .....	429
2. Interinidad laboral en el empleo público y consecuencias de la STJUE <i>De Diego Porras</i> .....	432
III. Algunas sentencias dictadas en materia de personal contratado en las Administraciones públicas .....	435
1. A vueltas con la delimitación del concepto de trabajador.....	435
2. La figura del personal eventual en la Administración local.....	437

### **Delitos contra la Administración Pública en entidades locales**

Marina MÍNGUEZ ROSIQUE

*Contratada Predoctoral. Universidad Autónoma de Madrid*

I. Introducción .....	439
II. Casos y jurisprudencia relevante del año 2016.....	441

	Pág.
1. El concepto penal de funcionario público.....	441
2. Prevaricación de funcionarios públicos y otros comportamientos injustos .....	442
2.1. Elementos del delito y diferencia con las ilegalidades administrativas...	442
2.2. El conocimiento de la ilegalidad .....	443
2.3. Continuidad delictiva.....	444
2.4. Modalidades específicas: prevaricación administrativa en el ámbito ur- banístico.....	445
2.5. Prevaricación en el proceso de liquidación de entidades de Derecho público.....	446
2.6. El delito de aceptación de nombramiento ilegal.....	447
2.7. Delimitación entre el delito de prevaricación y el delito de nombra- mientos ilegales .....	448
3. Desobediencia y denegación de auxilio.....	449
4. Cohecho .....	450
4.1. Clasificaciones y cohecho pasivo propio.....	450
4.2. Cohecho pasivo impropio .....	451
5. Tráfico de influencias.....	452
5.1. El beneficio perseguido u obtenido.....	452
5.2. Influencia a autoridad o funcionario público por parte de un par- ticular.....	453
6. Malversación de caudales públicos.....	454
7. Exacciones ilegales.....	455
8. La aplicación retroactiva de la regulación del concurso medial introducida por la LO 1/2015 .....	456
III. Bibliografía reciente .....	457

### INFORMES DE AYUNTAMIENTOS

<b>Solicitud de aplicación del régimen jurídico de los municipios de régimen común...</b> Ayuntamiento de Alcobendas	461
<b>Responsabilidad de los administradores representantes del Ayuntamiento de Ma- drid en las sociedades mercantiles municipales.....</b> Ayuntamiento de Madrid	479
<b>Recursos que pueden interponerse contra los actos dictados por el Ayuntamiento de Madrid respecto de su personal laboral, tras la entrada en vigor de las Leyes 39 y 40/2015, de 1 de octubre .....</b> Ayuntamiento de Madrid	493
<b>NORMAS PARA LA PRESENTACIÓN DE ORIGINALES EN EL ANUARIO DE DERECHO MUNICIPAL.....</b>	501